



**Search *for*
Common
Ground**

**Изменения начинаются здесь:
Руководство по борьбе
с коррупцией для молодежи**



ИЗМЕНЕНИЯ НАЧИНАЮТСЯ ЗДЕСЬ: РУКОВОДСТВО ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Кулиев Кодир Рахматилоевич

УДК 316.444.52:328.185
ББК 60.56+66.3

К 90

Кулиев, К.Р.

«Изменения начинаются здесь: Руководство по борьбе с коррупцией для молодежи» подготовлено в рамках проекта #YoshXabardor: Молодежь против коррупции, реализуемого МНА Search for Common Ground в партнерстве с движением Юксалиш и финансируемого Государственным департаментом США. Цель проекта — сформировать практические навыки у молодежи для укрепления сотрудничества между молодежью и органами власти в сфере противодействия коррупции: углубить понимание явления коррупции, обучить выявлению и сообщению о коррупционных проявлениях, способствовать вовлечению целевой молодежи во взаимодействие с государственными учреждениями по вопросам изменения политики и укреплять механизмы противодействия коррупции. Данное руководство отражает подход проекта, основанный на участии и фактических данных, и стремится расширить возможности молодежи как проводников позитивных и долгосрочных изменений в своих сообществах.

Изменения начинаются здесь: руководство по борьбе с коррупцией для молодежи [Текст]: руководство/К.Р. Кулиев; переводчик А.А. Хайдаров. - Тошкент: Baktria press, 2025. - 32 с.

Руководитель проекта: Сайназаров Кенешбек Балтабаевич (Директор филиала Международной Некоммерческой Ассоциации «Поиск Общих Интересов» в Узбекистане)
Переводчик: Хайдаров Акром Абдусаматович (Программный менеджер филиала Международной Некоммерческой Ассоциации «Поиск Общих Интересов» в Узбекистане)

© ???, 2025

© ???, 2025

© Baktria press, 2025

ISBN 978-9910-8263-4-4

1.	Введение	1
2.	Понимание коррупции. Основы	3
	а. Что такое коррупция? Локальные и глобальные перспективы	
	б. Типы и формы коррупции	
	с. Легальная и моральная коррупция: ключевые различия	
3.	Психосоциальные и культурные аспекты	7
	а. Влияние «Узбекчилика» и традиционных норм	
	б. Психологические факторы и социальное давление	
	с. Дилемма «подарок или взятка»: как принять решение	
4.	Законодательная и институциональная база в Узбекистане	11
	а. Основные законы и указы	
	б. Ключевые антикоррупционные институты	
	с. Права и защита осведомителей	
5.	Выявление и анализ коррупции	14
	а. Распознавание тревожных сигналов	
	б. Практические инструменты и примеры из практики	
	с. Картирование сообщества и анализ данных	
6.	Сообщение о коррупции: практические шаги	18
	а. Официальные и анонимные каналы	
	б. Сбор доказательств и сообщения безопасности	
7.	Антикоррупционные стратегии, возглавляемые молодежью	21
	а. Кампании под руководством сверстников и школьные клубы	
	б. Вовлечение сообщества и местные советы	
	с. Вдохновляющие истории успеха	
8.	Адвокация, СМИ и цифровое взаимодействие	24
	а. Кампании в социальных сетях	
	б. Проверка фактов и рассказывание историй	
	с. Гражданская журналистика и сотрудничество	
9.	Позитивное вовлечение: награды и признание	28
	а. Сертификаты и публичные благодарности	
	б. Наставничество и возможности лидерства	
10.	Сотрудничество с государством и гражданским обществом	31
	а. Партнерство с комитетами махалли	
	б. Работа с ННО и местными органами власти	
	с. Создание инициатив, основанных на доверии	
11.	План личной неподкупности и шаблоны действий	34
	а. Контрольные списки самооценки	
	б. Руководства по общественным проектам	
	с. Примеры писем в поддержку и петиций	
12.	Часто задаваемые вопросы	39
13.	Дополнительные ресурсы	41
14.	Заключение и призыв к действию	42

Коррупция является одним из самых больших препятствий для социального развития, экономического роста и общественного доверия в современном мире. В Узбекистане, как и во многих других странах, эта коварная проблема не только подрывает государственные институты и душит экономический прогресс, но и нарушает повседневную жизнь простых граждан. Эта распространенная проблема препятствует равному доступу к основным услугам, таким как образование, трудоустройство и здравоохранение, в конечном итоге подавляя стремления молодых людей и препятствуя их продвижению к справедливому и процветающему будущему.

Как лидеры завтрашнего дня и активные участники общества, молодые люди играют решающую роль в формировании честности и морального компаса своей страны. Выступая против коррупции и отстаивая такие ценности, как честность, справедливость и ответственность, молодые люди могут стать грозной силой перемен.

Под руководством Президента Шавката Мирзиёева Узбекистан сделал борьбу с коррупцией национальным приоритетом, признав ее жизненно важной для модернизации и стабильности страны. Ключевые инициативы, в том числе Закон «О противодействии коррупции» (2017 г.), Национальная антикоррупционная стратегия (2021–2025 гг.) и амбициозная Стратегия «Узбекистан – 2030», в совокупности закладывают основу для построения открытого и справедливого общества. Дальнейшие реформы укрепили правовые и институциональные усилия в этих областях, включая Указ Президента УП-6013 (2020 г.), направленный на улучшение антикоррупционной структуры, и Указ Президента УП-10 (2024 г.), направленный на развитие общественной безопасности и криминологических исследований.

Кроме того, Указ Президента УП-22 (2024 г.) подчеркивает важность постоянной профилактики, образования и активного участия общества.

На международной арене Узбекистан продемонстрировал свою приверженность борьбе с коррупцией, подписав Конвенцию ООН против коррупции (UNCAC) в 2008 году, приведя свою национальную структуру в соответствие с рекомендациями Стамбульского плана действий в рамках сети ОЭСР по борьбе с коррупцией. Эти инициативы способствовали заметному улучшению позиции Узбекистана в Индексе восприятия коррупции (CPI), поднявшись с 21 балла в 2016 году до 33 баллов в 2023 году, что отражает растущее общественное доверие и институциональные реформы. Тем не менее, стоит отметить, что в 2024 году балл CPI немного снизился до 32 из 100, поставив Узбекистан на 121-е место из 180 стран, что указывает на то, что, несмотря на достигнутые успехи, постоянные и энергичные усилия по-прежнему имеют решающее значение. Кроме того, Узбекистан добился значительного прогресса в других международных индексах, заняв 17-е место среди 142 стран по показателю «Порядок и безопасность» Индекса верховенства права Всемирного проекта юстиции 2024 года и 27-е место из 146 стран по Индексу восприятия безопасности, что свидетельствует об успехах в области управления и общественной безопасности.

Ярким проявлением приверженности правительства продолжающемуся прогрессу стало расширенное заседание Национального совета по борьбе с коррупцией в марте 2025 года. Президент Мирзиёев открыто раскритиковал сохраняющиеся недостатки в определенных секторах и подчеркнул, что истинные перемены требуют не только строгих законов, но и глубокого сдвига в общественном сознании и активного участия молодежи. Он подчеркнул, что искоренение коррупции должно начаться «с корней», и призвал каждого молодого человека почувствовать личную ответственность в этой национальной борьбе.

Именно в этом контексте возникло руководство, разработанное в рамках инициативы #YoshXabardor, что делает его одновременно своевременным и важным. Этот ресурс направлен на то, чтобы вооружить молодежь знаниями, инструментами и вдохновением, необходимыми для распознавания, сопротивления и сообщения о коррупции. Будучи не просто информативным пособием, он служит практическим и расширяющим возможности ресурсом, который побуждает молодых людей предпринимать конкретные действия в своих школах, сообществах и более широких социальных сетях.

Основываясь на результатах региональных учебных сессий, проведенных в Нукусе, Карши и Джизаке, а также на обширных консультациях с молодыми лидерами и экспертами под руководством международного эксперта по борьбе с коррупцией Кодира Кулиева, это руководство решает реальные проблемы, уважая при этом культурные нюансы и предлагая практические решения, адаптированные к Узбекистану. Он сочетает теоретическое понимание с действенными шагами, предлагая всесторонний подход к борьбе с коррупцией с точки зрения молодежи.

Содержание, представленное в этом руководстве, соответствует национальным стратегиям по построению открытого и справедливого общества, придерживается международных передовых практик и укрепляет значение личной этики, культурных ценностей и участия общества.

Погружаясь в это руководство, мы призываем вас поразмышлять о своей роли в поддержании честности, делиться своими мыслями со своими сверстниками и активно участвовать в создании будущего, где честность и справедливость являются основополагающими принципами. Вместе мы сможем создать более сильный Узбекистан — страну, где каждый молодой человек имеет возможность процветать без страха несправедливости или коррупции, нависшей над ним.



Коррупцию часто называют «тихим врагом» прогресса. В Узбекистане это не просто тема для обсуждения на мероприятиях; это то, с чем люди сталкиваются в своей повседневной жизни — при поступлении в университеты, получении доступа к здравоохранению или попытке получить лицензию на ведение бизнеса.

По сути, коррупция предполагает злоупотребление властью в личных целях. Она может проявляться в различных формах, таких как дача взяток, предоставление работы друзьям или родственникам вместо наиболее квалифицированных кандидатов, кража государственных средств, проявление фаворитизма при продвижении по службе и использование официальных полномочий в личных целях.

Почему этот раздел важен для вас

Понимание того, что на самом деле означает коррупция — как в глобальном масштабе, так и в рамках Узбекистана — это первый шаг к ее неприятию в вашей собственной жизни и обществе. Изучая ее историю, различные формы и ее влияние на общество, вы начинаете понимать, что коррупция — это не просто чья-то чужая проблема — она напрямую влияет на ваши возможности, образование и будущее.

Знание того, что коррупция варьируется от страны к стране и что не существует единого «волшебного» решения, помогает вам критически мыслить о подходах и избегать копирования неэффективных методов. Понимая, что коррупцию нельзя просто «искоренить», вы осознаете, что ваша роль заключается в том, чтобы помочь контролировать и уменьшить ее, влияя на свое окружение.

Этот раздел дает вам возможность определить свои стандарты честности и справедливости и подготовит вас к распознаванию неэтичного поведения в реальной жизни. Он закладывает основу для того, чтобы вы стали активным, информированным и ответственным молодым лидером, который вносит вклад в построение более сильного и справедливого Узбекистана.

Что такое коррупция? Локальные и глобальные перспективы

Коррупция была проблемой на протяжении всей истории человечества. Ее часто обвиняют в упадке Римской империи. Протестантская Реформация была отчасти реакцией на предполагаемую коррупцию, такую как неправомерная продажа индульгенций в католической церкви.

Традиционно коррупция означала моральную нечистоту. Это слово происходит от латинского, означающего «портить, загрязнять, злоупотреблять или разрушать». Со временем представление о коррупции изменилось и варьируется в разных культурах. Оно может описывать любое поведение, рассматриваемое как ненадлежащее, иногда связанное с религиозными нормами, как в таких странах, как Иран.

Например, во многих азиатских обществах, включая Китай и Корею, конфуцианские идеалы подчеркивают важность честности и лояльности по отношению к обществу. Однако исторические записи времен династий Мин и Цин в Китае показывают, насколько широкое распространение взяточничества среди придворных чиновников и местных администраторов подорвало общественное доверие и способствовало нестабильности. В Южной Корее десятилетия экономического роста были омрачены громкими коррупционными скандалами с участием крупнейших бизнес-конгломератов и даже бывших президентов, что иллюстрирует, как коррупция может сохраняться даже в современной, быстро развивающейся экономике.

В Узбекистане коррупция была одним из факторов, ослабивших государственные институты в советскую эпоху, поскольку личные связи и сети «таниш-билиш» часто заменяли назначения на основе заслуг и справедливое распределение ресурсов. Даже после обретения независимости такие практики, как оплата за поступление в университеты или неофициальные «благодарственные деньги» в медицинских учреждениях, продолжали подрывать доверие к системе.

Что представляет собой ненадлежащее поведение? В современном Узбекистане, например, понятие коррупции тесно связано с юридическими определениями, изложенными в Законе «О противодействии коррупции» (2017 г.), который прямо запрещает использование государственной должности в личных целях и криминализует такие действия, как взяточничество, хищение и злоупотребление властью. Аналогичным образом, в современном английском языке коррупция обычно относится к ненадлежащим действиям, связанным с официальной ролью человека. Transparency International определяет ее как злоупотребление доверенной властью в личных целях. Это руководство использует данное определение.

Такое контекстуальное понимание помогает нам видеть коррупцию не только как юридическую или административную проблему, но и как глубокую моральную и культурную проблему, которая варьируется во времени и в разных обществах. Изучая как глобальную, так и местную историю, узбекская молодежь может получить более глубокое понимание корней коррупции и признать важность ее неприятия в построении сильного, справедливого и современного Узбекистана.

Типы и формы коррупции

Понимание различных форм коррупции позволяет нам более эффективно выявлять ее и противостоять ей. В Узбекистане наиболее распространенными типами являются:

- **Мелкая коррупция:** повседневное злоупотребление властью чиновниками низкого и среднего уровня, например, требование неофициальных платежей за обычные услуги. Пример: с пациента требуют «благодарственные деньги» за более быстрое медицинское обслуживание.
- **Крупная коррупция:** высокопоставленные чиновники манипулируют политикой или крупными контрактами в личных целях, что влияет на национальные проекты и распределение бюджета.
- **Политическая коррупция:** относится к фаворитизму и злоупотреблению политическим влиянием для личной или групповой выгоды, что может подорвать демократические реформы и общественное доверие.
- **Коррупция в сфере образования:** несправедливая практика при поступлении в школу или университет и привыставлении оценок, которая препятствует талантливым студентам и честным усилиям.

Легальная и моральная коррупция: ключевые различия

В узбекском обществе моральные ценности глубоко связаны с уважением, гостеприимством и солидарностью. Иногда действия, которые культурно приняты (например, дарение подарков), с юридической точки зрения могут перерасти в коррупцию.

Например, принести подарок учителю в знак уважения может быть прекрасной традицией. Однако, если подарок дается с ожиданием лучших оценок или особого отношения, он становится формой взяточничества. Та же логика применяется и к административным процессам: плата за то, чтобы «проскочить» очередь или получить должность, не только нарушает закон, но и разрушает моральную ткань общества, способствуя общественному недоверию.

Крайне важно различать действия, которые поощряются культурой, и те, которые являются юридически или морально коррумпированными. Помните: даже если что-то широко практикуется, это не делает его правильным или оправданным.

Важные научные факты о коррупции

Прежде чем обсуждать основные причины и факторы, лежащие в основе развития коррупции, важно понять три научно доказанных факта о коррупции.

Во-первых, коррупция не является однородной во всех странах; она варьируется прежде всего по типу, уровню и тяжести.

Во-вторых, антикоррупционная «формула успеха» одной страны не работает автоматически в другой. Узбекские чиновники порой с гордостью перенимают иностранные методы борьбы с коррупцией, не адаптируя их в полной мере к местным реалиям, что ограничивает их эффективность.

В-третьих, коррупция присутствует всегда; ее невозможно полностью искоренить, как иногда утверждают некоторые государственные чиновники в Центральной Азии. Коррупция имеет тенденцию к достижению равновесия, и только понимая и устраняя факторы, формирующие это равновесие, мы можем эффективно контролировать и уменьшать ее. В конце концов, ни одна нация на этой планете не остается нетронутой тенью коррупции.



В Узбекистане культура, социальные отношения и традиции играют решающую роль в повседневной жизни. Такие практики, как гостеприимство, крепкие семейные узы и солидарность сообщества, являются одними из самых ценных в стране. Однако эти же культурные основы иногда могут быть использованы не по назначению, намеренно или ненамеренно, для оправдания или нормализации коррупции.

Почему этот раздел важен для вас

Рассматривая глубоко укоренившиеся психологические и культурные корни коррупции, мы не только укрепляем нашу правовую систему, но и моральную ткань нашего общества. Молодежь находится в авангарде этой ключевой трансформации. Вы не просто будущее Узбекистана; вы его яркие проводники перемен в настоящем.

Сила «узбекчилика»

«Узбекчилик» — широко распространенный термин, отражающий узбекскую идентичность и традиционный образ жизни. Он воплощает уважение к старшим, поддержку семьи и приоритет гармонии в обществе. Однако эта мощная культурная структура порой создает условия, в которых люди чувствуют себя обязанными оказывать услуги или дарить подарки, даже если в этом нет необходимости.

Например, обычно дарят подарки учителям, врачам или чиновникам в знак уважения или благодарности. Но где мы проводим черту между искренней благодарностью и неэтичным влиянием? Скромный, символический подарок, например, подаренный во время национального праздника или после значительного жизненного события, может быть приемлемым. Однако, когда подарки даются до получения услуги или с надеждой на благоприятное отношение — например, получение более высокой оценки, получение приоритета в финансируемой государством медицинской помощи или продвижение по службе, — это, скорее всего, представляет собой взяточничество.

Опрос 2024 года, проведенный Агентством по проти-водействию коррупции, показал, что 40% респондентов по-прежнему не признают дорогие подарки чиновникам как форму коррупции, рассматривая их вместо этого как выражение «хороших манер» или «необходимые обычаи». Это подчеркивает важность культурной осведомленности и критического мышления при различении между приемлемыми традициями и вредными практиками.

Психологические факторы и социальное давление

Психологически люди оправдывают коррупцию различными способами. Некоторые думают: «Все так делают, поэтому я должен делать это, чтобы выжить». Другие боятся исключения или потери возможностей, если они отказываются участвовать. В узбекском обществе, где социальная репутация высоко ценится, страх прослыть «смутьяном» может удержать людей от сообщения о коррупции или ее неприятия.

Во время учебных сессий #YoshXabardor молодые участники в Карши обсудили, как культурные ожидания часто оказывают на них давление, чтобы они принимали или давали взятки, даже когда они чувствуют, что это неправильно. Один из участников поделился:

«Если я откажусь платить «благодарность» в больнице, я боюсь, что моя семья обвинит меня, если мой любимый человек не получит хорошего лечения».

Это мнение отражает серьезную социальную проблему: когда этические решения противоречат предполагаемым коммунальным обязательствам, молодые люди нуждаются в сильной поддержке и четких указаниях.

Роль семьи и раннего воспитания

Анализ отчета, подготовленного по итогам учебных сессий #YoshXabardor, подчеркивает значительное влияние семьи на формирование отношения к честности. Многие узбекские юноши и девушки рано узнают, что «связи» могут решать проблемы легче, чем формальные процедуры. Хотя старшие часто намереваются защитить своих детей или обеспечить их успех, эти уроки непреднамеренно учат, что нарушение правил приемлемо, если это приводит к положительным результатам для близких.



Тем не менее, этот подход в конечном итоге ослабляет доверие в обществе и ограничивает возможности для тех, у кого нет таких связей. Истинный успех должен основываться на заслугах и справедливости (меритократии), а не на том, кого человек знает (фаворитизм).

Дилемма «Подарок или взятка» в Узбекистане: как принять решение

Различение между подарком и взяткой является одной из самых сложных этических проблем в Узбекистане. Ниже приведен полезный, практичный инструмент принятия решений относительно того, как обезопасить себя от получения взятки или обвинения в даче взятки в нашей культуре высокого контекста.

Пять ключевых факторов, которые необходимо учитывать

- **Намерение:** дается ли подарок, чтобы искренне поблагодарить кого-то или повлиять на будущее решение?
- **Время:** дается ли он после оказания услуги (благодарность) или до (потенциальное взяточничество)?
- **Ценность:** является ли подарок скромным и символическим или роскошным и дорогим?
- **Прозрачность:** дается ли подарок открыто и известно другим или тайно?
- **Соответствие законодательству:** запрещает ли закон явно этот тип подарка (например, государственным служащим во многих случаях запрещено принимать подарки)?

Например, преподнесение небольшого букета учителю в День учителя является культурной нормой и в целом приемлемо. Однако дарение дорогих часов перед выпускными экзаменами с надеждой получить более высокие оценки явно переходит границу и становится взяточничеством.

Преодоление социальных и психологических барьеров

Разорвать цикл культурного и психологического оправдания сложно, но необходимо. Молодежь может возглавить эти изменения, следующим образом:

- **Постановка под сомнение практики:** то, что что-то является обычным явлением, не делает это правильным.
- **Просвещение сверстников и семьи:** делитесь тем, что вы узнали из этого руководства в беседах дома и в своем сообществе.
- **Установление личных границ:** решите сейчас, что вы будете и не будете делать, и придерживайтесь этих обязательств даже под давлением.

- **Поиск поддержки:** общайтесь с друзьями, наставниками и организациями, которые продвигают честность, такими как SearchForCommonGround (SFCCG) и комитеты махалли.

Реальные примеры в Узбекистане

- В 2023 году несколько студентов одного из крупнейших университетов Ташкента публично отказались платить взятки за места в общежитии. При поддержке молодежных организаций и освещении в местных СМИ они успешно добились справедливого доступа и стали примером для других.
- В некоторых махаллях молодые лидеры инициировали семинары, в которых разъясняют различие между полезным гостеприимством и коррупционной практикой, используя ролевые сценарии для иллюстрации того, где проходит эта граница.



Наличие прочной законодательной и институциональной базы имеет важное значение для борьбы с коррупцией. В последние годы Узбекистан осуществил значительные реформы, направленные на повышение прозрачности, укрепление подотчетности и вовлечение граждан, особенно молодых людей, в построение более справедливого общества.

Основные законы и указы

Антикоррупционные усилия Узбекистана основаны на ключевых законах и указах президента. К основным из них относятся:

- Закон «О противодействии коррупции» (2017 г.). Этот закон определяет коррупцию, перечисляет превентивные меры и устанавливает правовые основания для наказания. В нем говорится, что и дача, и получение взяток являются преступлениями.
- Указ Президента УП-228 (2024 г.). Этим указом создана «Виртуальная академия по борьбе с коррупцией», которая продвигает онлайн образование государственных служащих и молодежи по вопросам этических стандартов.
- Уголовный кодекс (различные статьи). Ключевые статьи включают 205 (Злоупотребление властью), 207 (Халатность) и 211 (Взяточничество), в которых указаны наказания за коррупционные действия.



Ключевые антикоррупционные институты

В Узбекистане созданы специализированные учреждения для обеспечения соблюдения этих законов и поощрения честности:

- Агентство по противодействию коррупции. Основанное в 2020 году, это агентство подчиняется непосредственно Президенту и парламенту. Оно отслеживает сектора с высоким уровнем риска, такие как строительство и закупки, анализирует коррупционные дела и разрабатывает национальную политику.
- Генеральная прокуратура. Это ведомство обеспечивает законность действий должностных лиц. Оно может возбуждать расследования и обеспечивать соблюдение антикоррупционных законов.
- Служба государственной безопасности и Департамент финансового мониторинга. Эти органы контролируют крупные финансовые операции и расследуют отмывание денег, особенно в крупных инфраструктурных проектах или тех, которые финансируются за счет иностранных инвестиций.

Права и защита осведомителей

Защита осведомителей — людей, которые сообщают о коррупции — имеет жизненно важное значение. Узбекское законодательство поддерживает это различными способами:

- Закон о защите осведомителей (2020 г.). Этот закон обеспечивает конфиденциальность и предоставляет юридическую защиту лицам, сообщающим о коррупции.
- Статья 211 Уголовного кодекса: если кого-то заставили дать взятку, и он добровольно сообщает об этом в течение 30 дней, то может избежать уголовной ответственности.
- Анонимные платформы для подачи сообщений. Граждане могут сообщать о коррупции через e-anticor.uz, горячую линию 1253 или комитеты махалли, не раскрывая своей личности.

Практическая защита в действии

Подход Узбекистана сочетает наказание со стимулами и защитой. Эта стратегия побуждает больше людей, особенно молодежь, сообщать о коррупции.

Как это влияет на вас

Вы имеете право на свободную от коррупции среду. Если кто-то просит у вас взятку, вы находитесь под юридической защитой, если сообщите об этом. Вы можете отказываться от незаконных требований, не опасаясь возмездия. Законодательная база и сильные институты предоставляют вам поддержку в этом вопросе.

Вы также можете играть роль в создании справедливых систем. Понимая эти законы, вы можете помочь изменить взгляды общества с «Так было всегда» на «Так и должно быть».

Развивающийся правовой ландшафт

Борьба с коррупцией является национальным приоритетом руководства Узбекистана. Это часть стратегии развития под названием «Узбекистан — 2030». Основное внимание уделяется цифровому управлению, реформе государственной службы и вовлечению молодежи. Это облегчает прозрачный доступ к услугам и сообщение о нарушениях без каких-либо препятствий. Недавние президентские инициативы также способствуют общественному контролю. Новые правила требуют от государственных должностных лиц декларирования своих активов, а открытые порталы данных позволяют гражданам отслеживать государственные расходы и контракты.



Признание коррупции — это первый и, пожалуй, самый важный шаг на пути к борьбе с ней. В Узбекистане, как и во многих странах, коррупционные практики могут быть скрыты за слоями традиций, бюрократии и социальных норм. Обучение выявлению этих практик помогает вам защитить себя и других, а также дает вам возможность предпринимать обоснованные действия.

Распознавание тревожных сигналов

Коррупция часто начинается с малого и может показаться безвредной. Вот общие предупреждающие знаки в узбекском контексте:

- **Просьбы о неофициальных платежах:** например, школьный чиновник предлагает внести дополнительные «взносы» для обеспечения поступления ребенка, или врач намекает, что дополнительная оплата приведет к более быстрому или лучшему лечению.
- **Необъяснимое богатство:** должностное лицо или администратор, внезапно приобретающий роскошные автомобили или многочисленные объекты недвижимости без четкого источника дохода.
- **Фаворитизм при приеме на работу и продвижении по службе:** когда работа предоставляется родственникам или друзьям независимо от квалификации. Многие молодые люди, ищущие работу в Узбекистане, поделились историями о том, что их просили предоставить «рекомендации» или «поддержку», а не оценивали по их навыкам.
- **Отсутствие прозрачности:** принятие решений за закрытыми дверями, отсутствие официальных квитанций или отказ в предоставлении письменных объяснений.



Местный пример

В 2021 году получил широкую огласку случай, когда в районном отделе образования в Самарканде родителей просили внести «пожертвования», чтобы обеспечить зачисление их детей в лучшие школы. Расследование показало, что это были не добровольные взносы, а замаскированные взятки. После освещения в средствах массовой информации и сообщений от активных родителей должностные лица были привлечены к ответственности, и практика прекратилась.

Критерии определения коррупционных действий должностных лиц

- Действие или бездействие должно включать физическое или юридическое лицо, занимающее государственную должность, независимо от того, избрано оно или назначено.
- Государственная должность должна предоставлять определенный уровень полномочий в отношении ответственности за принятие решений, правоохранительной деятельности или национальной обороны.
- Должностные лица должны совершать действие или бездействовать, по крайней мере, частично из-за личных интересов или интересов организации, с которой они связаны (например, политической партии), и эти интересы в конечном итоге должны противоречить интересам государства и общества.
- Должностные лица могут действовать или воздерживаться от действий тайным образом, и они осознают, что их поведение является или может рассматриваться как незаконное или ненадлежащее. Если они не уверены в возможности неправомερных действий, должностные лица предпочитают не проверять это — не подвергая свои действия общественному контролю, — потому что стремятся увеличить свою собственную выгоду.
- Действие или бездействие должно рассматриваться как коррупционное значительной частью населения и/или правительством. Этот заключительный критерий помогает решить вопрос о культурных различиях в интерпретации того, что представляет собой коррупцию.

Более практичные инструменты и методы

Общественные опросы

Используйте опросы среди своих сверстников или членов общины, чтобы определить, где люди сталкиваются с коррупционными требованиями. Этот метод был использован молодежными группами в Джизаке во время обучения #YoshXabardor для картирования коррупционных рисков в университетах и местных государственных учреждениях.

Анализ открытых данных

Правительство Узбекистана запустило порталы открытых данных, которые публикуют информацию о государственных закупках, бюджетных расходах и заработной плате государственных служащих. Молодежь может анализировать эти источники данных для выявления несоответствий. Например, если в отчете местного органа власти сообщается о высоких затратах на ремонт, но фактическое состояние объекта находится в плохом состоянии, это несоответствие может быть признаком нецелевого использования средств.

Анализ тематических исследований

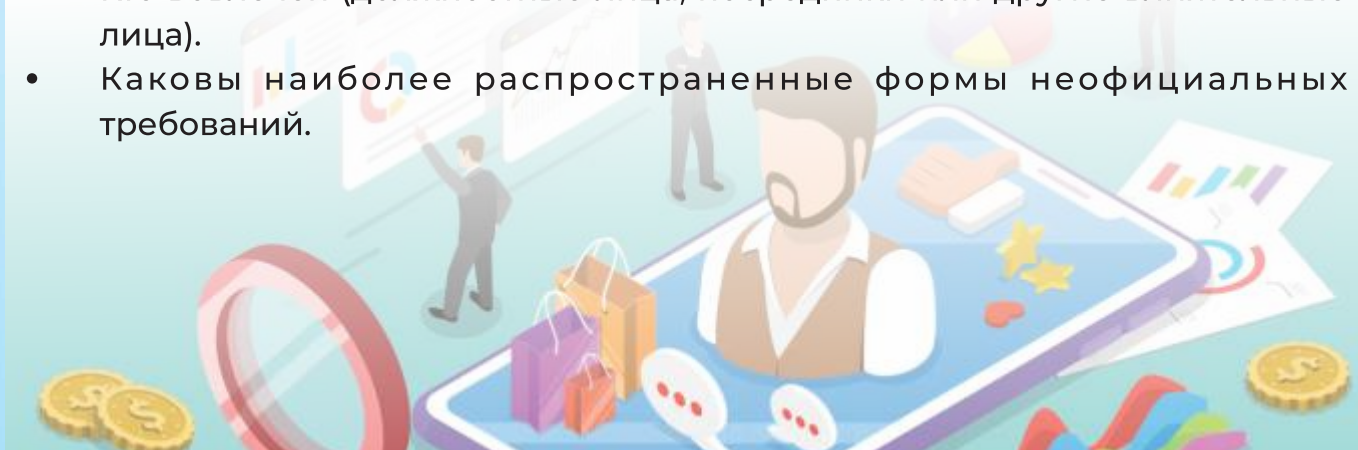
Рассмотрение реальных коррупционных дел помогает развить критическое мышление. Например:

- Строительные проекты. В Ташкенте жители заметили, что недавно построенные дороги начали приходить в негодность в течение нескольких месяцев. Дальнейшее расследование показало, что выигравший подрядчик предлагал взятки, чтобы обойти проверки качества и использовать менее дорогие материалы.
- Сектор здравоохранения. В 2022 году медсестры в региональной больнице в Андижане сообщили, что им приходилось платить взятки за получение ночных смен, которые предлагали дополнительную оплату. Публичное освещение этого случая привело к изменениям в политике и увольнению коррумпированных администраторов.

Картирование сообщества

Создайте визуальную карту областей в вашей школе, университете или районе, где коррупционные риски наиболее высоки. Определите:

- Какие услуги наиболее уязвимы (например, прием, распределение стипендий, распределение государственного жилья).
- Кто вовлечен (должностные лица, посредники или другие влиятельные лица).
- Каковы наиболее распространенные формы неофициальных требований.



Использование личного опыта

Молодые люди часто не решаются делиться своими собственными столкновениями с коррупцией из-за страха или стыда. Однако сбор анонимных историй от друзей, одноклассников и членов семьи может выявить системные проблемы. Во время фокус-групп #YoshXabardor многие студенты выразили удивление тем, насколько распространены определенные практики, когда они начали открыто обсуждать их.

Как действовать на основании вашего анализа

- Ответственно делитесь своими выводами. Используйте школьные собрания, собрания махалли или социальные сети для представления своих выводов. Всегда сосредотачивайтесь на фактах, а не на слухах.
- Взаимодействуйте с властями. Сообщайте о своих выводах директорам школ, ректорам университетов, местным советам или непосредственно в Агентство по противодействию коррупции. Предоставление анализа, основанного на доказательствах, делает ваш отчет более правдоподобным.
- Разрабатывайте решения под руководством сверстников. Сотрудничайте с одноклассниками для предложения улучшений, таких как внедрение анонимных ящиков для отзывов или четкое отображение графиков оплаты в общественных местах.

Расширение возможностей себя и других

Обучение выявлению коррупции укрепляет вашу уверенность и дает вам возможность стать активным членом своего сообщества. Вы можете вдохновлять других, демонстрируя, что даже небольшие действия, такие как вопрос о подозрительной плате или отказ от оплаты за короткий путь, способствуют формированию более широкой культуры честности.



Распознавание коррупции — это только начало; принятие мер против нее — это то, где происходят реальные перемены. В Узбекистане многие граждане, особенно молодежь, неохотно сообщают о коррупции из-за страха возмездия, отсутствия доверия к институтам или неуверенности в том, как и где сообщать об этом. Этот раздел предлагает четкие и практические рекомендации о том, как сообщать о коррупционных практиках безопасно и эффективно.

Официальные и анонимные каналы

e-anticor.uz

Платформа e-anticor.uz является основным онлайн-порталом Узбекистана для сообщения о коррупции. Она позволяет гражданам подавать жалобы анонимно и отслеживать статус заявок. Агентство по противодействию коррупции создало этот веб-сайт для продвижения безопасного информирования и расширения участия общественности.

Горячая линия 1253

Горячая линия 1253 — это бесплатный номер, управляемый Агентством по противодействию коррупции. Она доступна 24/7 и принимает как именные, так и анонимные сообщения. Кроме того, операторы могут предоставить руководство о том, какие доказательства собирать и как подавать любые дополнительные материалы.

Комитеты махалли

Во многих районах комитеты махалли служат основным контактным пунктом для решения проблем сообщества. Хотя они не имеют формальных юридических полномочий, лидеры махалли могут помочь гражданам в составлении жалоб и установлении связей с вышестоящими органами власти.

Виртуальная приемная Президента

Эта онлайн-платформа (pm.gov.uz) позволяет гражданам подавать жалобы непосредственно в Администрацию Президента. В последние годы многочисленные молодые предприниматели и студенты эффективно использовали ее для борьбы с коррупцией в местных государственных службах.

Сбор доказательств и соображения безопасности

Подача сообщения без доказательств менее эффективна и может задержать расследование. Вот что вам следует учитывать:

- **Документируйте все:** храните копии платежных квитанций, скриншоты сообщений или аудиозаписи (если это разрешено законом).
- **Делайте заметки:** записывайте даты, имена и конкретные детали, пока они еще свежи в вашей памяти.
- **Избегайте конфронтации:** не обвиняйте и не угрожайте непосредственно вовлеченному лицу, прежде чем вы обеспечите свои доказательства и сообщите о них по надлежащим каналам.

Обеспечение анонимности и защиты

Закон Узбекистана о защите осведомителей (2020 г.) гарантирует, что лица, сообщающие о коррупции, находятся под юридической защитой от возмездия. Некоторые важные моменты:

- Вы можете сохранить анонимность во время первоначального сообщения.
- Если ваша личность станет известной, вы имеете право на юридическую защиту и помощь со стороны правоохранительных органов.
- Вы никогда не должны раскрывать свою деятельность по подаче сообщений другим без необходимости, особенно до начала официального расследования.

Преодоление страха и колебаний

Страх является одним из самых больших препятствий для сообщения. Вот какого преодолеть:

- **Поймите, что закон на вашей стороне:** недавние реформы демонстрируют сильную политическую волю для поддержки осведомителей, с примерами того, как должностные лица привлекаются к ответственности после сообщений граждан.
- **Ищите сети поддержки:** молодежные организации, такие как движение «Юксалиш», местные студенческие союзы и независимые группы гражданского общества, могут оказать моральную поддержку и помочь подготовить вашу жалобу.
- **Мыслите долгосрочно:** даже если процесс кажется сложным, сообщение о коррупции защищает будущие возможности для вас и вашего сообщества.

Что происходит после того, как вы сообщите

После того, как вы подадите сообщение, власти потратят время на рассмотрение предоставленных вами доказательств. Они могут связаться с вами для получения дополнительной информации для разьяснения любых деталей. Если будет найдено достаточно доказательств для продолжения, будет инициировано официальное расследование. Этот процесс может привести к различным результатам, включая дисциплинарные меры, уголовные обвинения или изменения в политике. Хотя вы можете не получать немедленные обновления из-за правил конфиденциальности, важно помнить, что настойчивость и поддержание надлежащей документации помогут обеспечить, чтобы ваш голос был услышан на протяжении всего этого процесса.



В Узбекистане молодежь составляет более 60% населения. Эта демографическая сила — не просто статистика, а мощная сила для перемен. Молодые люди энергичны, креативны и часто более открыты для новых идей и реформ. Когда молодежь берет на себя роль лидера в борьбе с коррупцией, она влияет не только на своих сверстников, но и на общество в целом, включая институты и политиков.

Почему лидерство молодежи имеет значение

Коррупция часто процветает в средах, где преобладают молчание и пассивность. Молодежь, благодаря своему природному любопытству и чувству справедливости, имеет уникальную возможность бросить вызов этому молчанию. Во время региональных тренингов #YoshXabardor в Нукусе, Карши и Джизаке участники неоднократно подчеркивали, что молодежные сети могут быстро мобилизоваться, распространять осведомленность и создавать новые нормы честности. В 2023 году студенты Каршинского университета создали «Клуб прозрачности». Клуб организовывал еженедельные встречи для обсуждения тематических исследований, проводил опросы о коррупционных рисках в университетских службах и разработал клятву честности, которую подписали более 500 студентов. Эта инициатива получила внимание средств массовой информации и вдохновила на аналогичные действия в других регионах.

Кампании и школьные клубы под руководством сверстников

Формирование антикоррупционного клуба

- Соберите единомышленников, разделяющих страсть к справедливости и честности.
- Определите четкие цели (например, повышение осведомленности, мониторинг деятельности кампуса, поддержка усилий по отчетности).
- Разработайте план действий с небольшими, достижимыми шагами для наращивания импульса.

Мероприятия, которые вы можете организовать

- Недели честности. Организуйте дискуссии, конкурсы и викторины по этике и антикоррупционной тематике.
- Конкурсы плакатов и видео. Поощряйте творческое самовыражение, чтобы подчеркнуть вред, который наносит коррупция.
- Ролевые семинары. Разыграйте распространенные дилеммы (например, сценарии «подарок против взятки»), чтобы развить практические навыки отказа.

Взаимодействие с общественностью и местными советами

Молодежь не должна ограничивать свою деятельность школами и университетами. Сотрудничество с махаллинскими комитетами, главами районов и местными советами позволяет оказывать более широкое влияние на сообщество. В 2022 году молодые волонтеры в Андижане объединились с махаллей для проведения информационных сессий по домам по вопросам сообщения о коррупции и понимания правовой защиты. Эта работа помогла демистифицировать процесс для пожилых членов общины и показала, что молодежь может возглавлять серьезные гражданские инициативы.

Участие в публичных слушаниях

Многие местные советы сейчас проводят открытые собрания, где члены общины могут высказать свои опасения. Участие молодежи и активное участие в этих слушаниях посылают сильный сигнал о том, что молодые люди наблюдают и заботятся о справедливости.

Вдохновляющие истории успеха

- **Молодежная медиа-команда Намангана.** Группа студентов-журналистов создала канал на YouTube для расследования и сообщения о повседневных случаях коррупции (например, скрытые школьные сборы). Их видео набрали тысячи просмотров, вызвав общественные дебаты и приведя к изменениям в политике в нескольких местных школах.
- **Группа предпринимателей Бухары.** Молодые предприниматели сформировали коалицию для защиты справедливого лицензирования бизнеса. Они взаимодействовали с Торгово-промышленной палатой и местным правительством, выступая за упрощенные и прозрачные процедуры, и опубликовали руководство для других молодых владельцев бизнеса.

Создание волнового эффекта

Молодежные инициативы выходят за рамки индивидуальных действий; они обладают потенциалом для преобразования целых сообществ. Одним из значительных последствий является снижение терпимости к коррупционному поведению среди сверстников, что способствует созданию среды, в которой ценится честность. Кроме того, эти инициативы расширяют возможности людей сообщать о нарушениях, поощряя коллективную позицию против нечестных практик. Кроме того, демонстрируя, что честность может быть источником гордости, они помогают формировать сплоченную идентичность, основанную на общих ценностях и этических стандартах.

Как начать свою стратегию

1. Определите свою область сосредоточения. Школы, здравоохранение, местные службы или лицензирование бизнеса — выберите тему, актуальную для вашего сообщества.
2. Соберите основную команду. Создайте небольшую группу преданных друзей или одноклассников.
3. Привлекайте наставников. Обратитесь к учителям, признанным на национальном уровне экспертам, лидерам махалли или местным НПО для получения руководства и поддержки.
4. Планируйте мероприятия. Разрабатывайте мероприятия, сочетающие образование, вовлечение и действия для создания значимого опыта.
5. Документируйте и делитесь. Используйте социальные сети, информационные бюллетени или школьные доски объявлений для усиления своего сообщения.

Сохраняйте мотивацию и преодолевайте трудности

Многие молодые люди беспокоятся о том, что столкнутся с негативной реакцией, или считают, что они «слишком молоды, чтобы что-то изменить». Однако реальные примеры из Узбекистана показывают, что небольшие организованные группы могут добиться значительных изменений. Помните: каждое успешное движение начинается с нескольких смелых голосов.

Как молодой лидер, вы обладаете энергией, креативностью и четкими ценностями, необходимыми для борьбы с коррупцией. Объединяясь, делаясь своими проблемами и поддерживая друг друга, вы можете изменить свое сообщество и построить лучший, более справедливый Узбекистан.

Помните: вы лидеры не только завтрашнего, но и сегодняшнего дня. Принимайте меры, вдохновляйте других и продвигайте культуру честности. То, что вы делаете сегодня, определит будущее.



Сегодняшняя молодежь — самое «сетевое» поколение в истории Узбекистана. Более 70% молодых людей ежедневно пользуются Интернетом, а такие платформы, как Telegram, Instagram и YouTube, стали ключевыми источниками информации. Эта цифровая связь может быть мощным инструментом для продвижения честности и борьбы с коррупцией при использовании стратегически и ответственно.

Роль адвокации

Адвокация означает активную поддержку дела и работу по влиянию на лиц, принимающих решения, и общественное мнение. В контексте борьбы с коррупцией адвокация может принимать различные формы: высказывание против несправедливой практики, требование большей прозрачности и содействие правовым реформам.

Почему адвокация имеет значение

Адвокация предполагает публичную поддержку или рекомендацию дела для создания позитивных изменений. Коррупция часто сохраняется, потому что люди могут чувствовать себя бессильными или изолированными, что приводит к чувству беспомощности. Адвокация дает молодежи возможность иметь коллективный голос, демонстрируя, что честность — это не просто личный выбор, а общая ценность.

В 2022 году молодежь Ташкента организовала онлайн-петицию с требованием прозрачности при размещении в университетских общежитиях. Они собрали более 10 000 подписей всего за две недели, что привело к официальному расследованию и внедрению новых систем цифрового распределения.

В другом примере группа молодых активистов в Андижане сотрудничала с местными журналистами для разоблачения скрытых «сервисных сборов» в государственных больницах. Они собрали показания пациентов и поделились этими доказательствами с помощью кампаний в социальных сетях и собраний общины. В результате региональные органы здравоохранения внедрили новые механизмы надзора, уволили нескольких должностных лиц и запустили программу повышения осведомленности медицинского персонала для обеспечения справедливого лечения для всех пациентов.



Эффективное использование социальных сетей

Создавайте четкие сообщения

Ваше сообщение должно быть простым, честным и понятным. Избегайте жаргона и обращайтесь непосредственно к эмоциям и повседневному опыту своих сверстников.

Используйте хэштеги

Хэштеги помогают организовывать и усиливать сообщения. Популярные узбекские хэштеги включают:

- #KorrupsiyagaYo'q («Нет коррупции»)
- #YoshXabardor («Молодежь знает»)

Рассказывайте истории

Люди больше связывают себя с историями, чем со статистикой. Делитесь личным опытом (с соблюдением конфиденциальности), реальными примерами успешной отчетности или тематическими исследованиями из вашего сообщества. Например, группа студентов-медиков в Самарканде создала страницу в Instagram, чтобы делиться историями о студентах, которые отказались платить за экзаменационные оценки, и все же добились успеха благодаря стараниям. Их истории набрали тысячи подписчиков и побудили других действовать этично.

Проверка фактов и ответственный обмен информацией

Ложная информация распространяется быстро и может подорвать доверие к усилиям по борьбе с коррупцией. Прежде чем делиться какой-либо информацией, важно проверить факты с помощью надежных источников, таких как официальные правительственные веб-сайты или уважаемые новостные издания. Кроме того, по возможности проверяйте несколько точек зрения, чтобы получить всестороннее представление о рассматриваемом вопросе. Также крайне важно избегать перепостов сенсационных или непроверенных заявлений, так как это может усугубить проблему. Например, во время слушаний по местному бюджету 2023 года в Фергане распространялись вводящие в заблуждение сообщения, в которых предполагалось, что все средства были использованы не по назначению. Молодые блогеры проверили эти утверждения и опубликовали точные анализы, поддерживая доверие и сосредотачивая внимание на реальных проблемах.

Гражданская журналистика и сотрудничество со СМИ

Что такое гражданская журналистика?

Гражданская журналистика предполагает сбор, сообщение и анализ новостей и событий обычными людьми. В Узбекистане этот подход набирает обороты, особенно среди молодых людей, разочарованных медленными темпами официальных ответов. Чтобы эффективно бороться с коррупционными практиками, начните с документирования любых обнаруженных вами доказательств, будь то фотографии или видео. Важно четко и точно документировать эти инциденты. После этого напишите короткие фактические отчеты, подробно описывающие то, что вы видели, и поделитесь ими в социальных сетях или в местных новостных блогах, чтобы повысить осведомленность. Кроме того, рассмотрите возможность сотрудничества с профессиональными журналистами, которые могут помочь усилить ваши истории и опубликовать их в более крупных изданиях для большего эффекта. Например, в Андижане молодые активисты задокументировали сбор незаконных сборов за парковку в общественном парке. Их видеорепортажи широко распространялись и освещались национальными СМИ, что побудило городскую администрацию отменить несанкционированные контракты.

Онлайн-кампании и творческое взаимодействие

- Видеозадачи. Поощряйте молодежь создавать короткие видеоролики, объясняющие, как они будут действовать, если им предложат взятку или они станут свидетелями фаворитизма.
- Мемы и графика. Разрабатывайте простые, привлекательные визуальные эффекты, распространяющие антикоррупционные сообщения в юмористической, но эффективной форме.
- Цифровые мероприятия. Организуйте вебинары или прямые трансляции с местными лидерами, молодыми активистами и юристами для обсуждения решений.



Защита себя в интернете

При участии в онлайн-адвокации:

- Используйте надежные пароли и включите двухфакторную аутентификацию.
- Помните о том, какой личной информацией вы делитесь.
- При сообщении о конфиденциальных случаях рассмотрите возможность использования анонимных учетных записей или безопасных каналов.

Создание сетей

Успех в адвокации зависит от сообщества. Создавайте сети, связываясь с:

- молодежными союзами и студенческими организациями,
- НПО, ориентированными на прозрачность (например, «Юксалиш»),
- местными СМИ, заинтересованными в молодежных перспективах,
- комитетами махалли и местными советами.



В борьбе с коррупцией сосредоточение внимания только на наказании может обескуражить людей в плане выдвижения вперед. Позитивное подкрепление — празднование честности и этического лидерства — одинаково важно. В контексте Узбекистана, где общественное уважение и социальная репутация высоко ценятся, признание может быть мощным инструментом для вдохновения других и содействия культуре честности.

Почему награды имеют значение

Узбекская культура придает большое значение коллективной чести («орномус») и положению в обществе. Когда люди действуют честно и получают общественную признательность, это не только подтверждает их личные ценности, но и служит мощным примером для сверстников, семей и даже целых общин махалли.

Узбекская культура придает большое значение коллективной чести («орномус») и положению в обществе. Когда люди действуют честно и получают общественную признательность, это не только подтверждает их личные ценности, но и служит мощным примером для сверстников, семей и даже целых общин махалли.

Сертификаты и общественные признания

Официальные сертификаты

Агентство по противодействию коррупции Узбекистана и движение «Юксалиш» часто выдают сертификаты и официальные письма с благодарностями отдельным лицам и молодежным группам, которые вносят вклад в усилия по обеспечению прозрачности. В 2023 году молодежная команда в Бухаре создала кампанию по повышению осведомленности под названием «Халоллик—менингтанловим» («Честность — это мой выбор»). Они посещали школы и организовывали дебаты по вопросам этики и принятия решений. Команда получила официальные сертификаты от региональной администрации, и кампания транслировалась по местному телевидению, что побудило многих студентов присоединиться.

Школьные и университетские награды

Многие образовательные учреждения в Узбекистане теперь включают награды «Лучший этический студент» или «Посол честности» во время выпускных церемоний. Эти награды продвигают этическое поведение как престижное достижение наряду с академическими или спортивными успехами.

Возможности наставничества и лидерства

Признание должно выходить за рамки простых сертификатов. Важно создавать платформы, на которых молодые этические лидеры могут наставлять других, воспитывая культуру честности. Одним из эффективных подходов являются круги наставничества, где признанные студенты могут руководить дискуссионными группами со своими младшими коллегами. В этих условиях они могут поделиться своим опытом противостояния давлению, чтобы участвовать в коррупции, предоставляя ценные идеи и рекомендации. Кроме того, приглашение молодежи, продемонстрировавшей честность, для выступления на общественных собраниях, собраниях махалли и местных молодежных форумах может еще больше вдохновить других. Их истории могут глубоко резонировать, поощряя открытый диалог об этических решениях. Кроме того, демонстрация этих молодежных образцов для подражания в местных телепрограммах или онлайн-интервью может усилить их влияние, охватывая более широкую аудиторию и усиливая важность честности в наших сообществах. Например, в Ташкенте студент университета, который публично отказался платить за оценку за экзамен, был приглашен местными НПО для наставничества над старшеклассниками. Эта история транслировалась по образовательным каналам YouTube, превратившись в образец для подражания в обществе.

Празднование коллективного успеха

Помимо индивидуальных достижений, можно также отмечать групповые усилия для укрепления идеи о том, что честность является общей ответственностью.

Признание сообщества

Комитеты махалли и молодежные советы могут публично признавать коллективные действия, такие как оптимизация местных административных процессов или организация прозрачного приема в школы.

Ежегодные фестивали честности

В некоторых регионах начали организовывать «Халоллик фестивали» (Фестивали честности), сочетающие музыку, искусство, конкурсы и семинары для прославления честности и демонстрации молодежных инициатив. Эти фестивали предоставляют позитивные и увлекательные пространства для усиления антикоррупционных посланий в культурно-праздничной форме.

Построение «круга доверия»

Когда молодые люди видят, что этический выбор ведет к уважению и признанию, у них развивается «круг доверия». Этот сетевой эффект вдохновляет других следовать этому примеру, создавая среду, в которой честность является нормой, а не исключением.

Преодоление страха с помощью позитивных примеров

Страх остаться в одиночестве является значительным препятствием для молодежи. Публичное признание демонстрирует, что этические решения ценятся и поддерживаются более широким сообществом, помогая молодым людям перейти от «Я один» к «Я - часть движения». В Фергане, например, группа молодых предпринимателей отказалась платить за услуги посредников для ускорения процесса лицензирования. Их история была размещена на платформе Виртуальной приемной Президента и получила высокую оценку региональных лидеров. Это признание не только защитило их, но и побудило других отказаться от подобных требований.



Борьба с коррупцией требует командной работы между молодыми людьми, правительственными учреждениями и организациями гражданского общества (ОГО).

В Узбекистане недавние реформы были направлены на то, чтобы быть открытыми, вовлекать граждан в принятие решений и способствовать сотрудничеству. Это дает молодым людям возможность внести свой вклад в создание более прозрачного и справедливого общества.

Молодежные инициативы могут быть очень эффективными, но их влияние усиливается, когда они получают поддержку со стороны институтов и более широкого сообщества. Работая вместе, молодые люди могут получить доступ к ресурсам, распространять свои сообщения и более эффективно влиять на политику.

Партнерство с комитетами махалли

Махалли являются уникальной особенностью узбекского общества — местные структуры самоуправления, которые играют центральную роль в жизни общины.

Возможности для сотрудничества

Для повышения осведомленности о коррупции важно сотрудничать с лидерами махалли для организации местных семинаров или обсуждений в окрестностях. Эти собрания могут быть сосредоточены на важных темах, таких как различие между подарками и взятками, а также на том, как сообщать о незаконных сборах.

Кроме того, махалли могут играть жизненно важную роль в поддержке уязвимых групп в общине. Например, они могут облегчить связь между молодежью и пожилыми жителями или людьми из малообеспеченных слоев населения, которые могут не знать, как сообщать о случаях коррупции.

Наконец, для содействия прозрачности и поощрения жителей к высказыванию своих опасений молодежь может создать каналы обратной связи при поддержке махаллей. Это может включать создание ящиков для предложений или онлайн-форм, которые позволяют членам общины анонимно сообщать о проблемах, тем самым создавая среду, в которой жители, высказываясь, все еще чувствуют себя в безопасности.

В 2022 году молодежная группа в Хорезме сотрудничала со своей махаллей для проведения обходов по домам, обучая жителей использованию платформы e-anticor.uz.

В результате значительно увеличилось количество сообщений на местном уровне, что привело к расследованиям в отношении нецелевого использования общественных средств.

Работа с НПО и гражданскими организациями

Неправительственные организации (НПО) в Узбекистане, такие как движение «Юксалиш» и Transparency-InternationalUzbekistan, все активнее участвуют в содействии антикоррупционному образованию и вовлечению гражданского общества.

Как вовлечься

Участие в совместных кампаниях может значительно повысить эффективность наших усилий по адвокации. Сотрудничая с НПО, мы можем использовать их ресурсы для охвата более широкой аудитории и привлечения ценного внимания средств массовой информации. Кроме того, посещение семинаров и тренингов, предлагаемых этими организациями, представляет собой ценную возможность для наращивания потенциала. Посредством этих сессий мы можем углубить наше понимание правовых рамок, инструментов адвокации и техник публичных выступлений. Кроме того, участие в политических дискуссиях позволяет нам делиться своими взглядами на предлагаемые антикоррупционные меры, обеспечивая, чтобы голоса молодежи были услышаны в процессе принятия решений. Например, в Андижане молодежный клуб совместно с «Юксалиш» организовал региональный «Хакатон честности». Молодые люди предложили цифровые инструменты для повышения прозрачности государственных услуг, а победившая идея была представлена местной администрации для внедрения в реальной жизни.

Взаимодействие с местными органами власти и государственными учреждениями

Многие местные органы власти сейчас проводят публичные слушания по бюджетам, социальным программам и планам развития сообщества. Посещение этих собраний позволяет молодежи задавать вопросы о государственных расходах и реализации проектов, предлагать инициативы по мониторингу сообщества и привлекать должностных лиц к ответственности за обещания и качество обслуживания. Например, в Самарканде студенты университетов начали посещать заседания городского совета по бюджету. Они выразили обеспокоенность по поводу необъяснимых расходов на строительство дорог. Их вмешательство подтолкнуло совет к публикации подробной разбивки бюджета в интернете впервые.



Построение сетей доверия

Для содействия эффективному сотрудничеству важно подходить к взаимодействиям с уважением и конструктивным мышлением. Это означает сосредоточение внимания не только на выявлении проблем, но и на предложении жизнеспособных решений. Очень важно быть в курсе местных правил и понимать обязанности каждого участника сотрудничества. Эти знания помогут обеспечить, чтобы все голоса были учтены и чтобы усилия соответствовали стандартам и ожиданиям сообщества. Кроме того, документирование прогресса имеет важное значение для поддержания прозрачности и мотивации. Обмен обновлениями о совместных мероприятиях через социальные сети, бюллетени махалли или информационные бюллетени сообщества может вовлечь более широкое сообщество и держать всех в курсе позитивных событий.

Роль СМИ и общественной поддержки

Позитивное освещение в СМИ сотрудничества молодежи и общин укрепляет доверие и оказывает давление на учреждения с целью поддержания честности. Когда молодые лидеры сотрудничают публично с должностными лицами и НПО, это демонстрирует, что изменения возможны посредством диалога, а не конфронтации. В Ташкенте, например, в рамках совместной кампании между студентами, Агентством по противодействию коррупции и местными СМИ была выделена серия публичного признания «честных чиновников». Программа не только прославляла честность, но и мотивировала других должностных лиц повышать прозрачность для завоевания общественного доверия.



Знания и осведомленность являются мощными катализаторами перемен, начиная с индивидуальных действий. План личной честности помогает вам преобразовать идеи в обязательства, которые формируют ваш выбор и укрепляют устойчивость к коррупции. Это руководство предоставляет шаги и шаблоны для разработки вашего плана и вдохновения позитивных изменений в вашем сообществе.

В узбекском обществе, где общественные ожидания формируют поведение, четкий письменный личный план действует как моральный компас, укрепляя ваши ценности в условиях социального или группового давления.

Контрольный список самооценки

Начните с размышлений о своих нынешних взглядах и поведении. Спросите себя:

- Извиняю ли я когда-нибудь незначительные неэтичные действия как «нормальные» или «необходимые»?
- Участвовал ли я когда-нибудь в получении или принятии взятки, даже тонким или косвенным образом?
- В полной ли мере я осознаю правовые и этические границы в своей школе, на работе или в сообществе?
- Буду ли я уверенно высказывать свои опасения, когда стану свидетелем недобросовестной практики?
- На кого я равняюсь как на образец честности и неподкупности?

Продуманно и честно отвечая на эти вопросы, вы можете выявить области, подходящие для личного роста, и подготовить себя к осмысленным действиям.

Установление личных целей честности

Определите четкие, реалистичные цели для себя, такие как:

- Я буду отказываться платить или предлагать взятки, независимо от давления.
- Я расскажу как минимум пяти друзьям или членам семьи о механизмах отчетности, таких как e-anticor.uz.
- Я буду волонтером как минимум в одном антикоррупционном мероприятии или инициативе махалли в этом году.
- Я поделюсь в социальных сетях историей, которая поощряет честность и справедливое поведение.

Запишите эти цели и регулярно пересматривайте их, чтобы отслеживать свой прогресс.

Руководство по общественному проекту

После того, как вы разработали свой личный план, подумайте о большем: как вы можете вдохновить других? Используйте это простое руководство для создания собственного проекта, ориентированного на честность.

Шаг 1. Определите проблему

Какую конкретную проблему в вашей школе, университете, махалле или на рабочем месте вы хотите решить? Хорошим примером может быть то, что неофициальные «пожертвования» требуются в школах для получения лучших оценок.

Шаг 2. Сформируйте команду

Найдите небольшую группу сверстников, которые разделяют вашу приверженность тем же целям. Для начала будет достаточно найти двух-трех человек.

Шаг 3. Разработайте план действий

- Определите мероприятия (например, кампания по повышению осведомленности, студенческая клятва, общественные семинары).
- Назначьте роли и обязанности.
- Установите сроки и измеримые цели.

Шаг 4. Привлеките заинтересованные стороны

Сообщите учителям, лидерам махалли или местным властям о своем плане. Ищите их поддержку, чтобы укрепить свой авторитет.

Шаг 5. Реализуйте и задокументируйте

Проводите свои мероприятия и собирайте фотографии, видео и отзывы. Делитесь результатами через школьные информационные бюллетени, местные СМИ или социальные сети, чтобы мотивировать других.

Примеры обещаний личной честности (шаблоны)

ПРИМЕР 1. Я обязуюсь действовать честно и поддерживать самые высокие этические стандарты во всех аспектах своей жизни. Я буду отвергать и высказываться против всех форм коррупции, взяточничества и нечестного поведения. Я обязуюсь содействовать прозрачности, справедливости и подотчетности в своем сообществе и за его пределами. Служа образцом для подражания, я стремлюсь вдохновить других присоединиться ко мне в построении культуры честности. Вместе мы можем создать общество, в котором ценится честность, укрепляется общественное доверие и процветает каждый гражданин.

ПРИМЕР 2. Я охотно обязуюсь содействовать развитию культуры честности и справедливости как в личном, так и в профессиональном взаимодействии. Я буду активно сопротивляться и осуждать любую форму коррупции, которая подрывает наши общие ценности. Я обязуюсь высказывать свои опасения по поводу неэтичного поведения и поощрять окружающих меня людей к поддержанию самых высоких стандартов честности. Работая вместе с другими, кто разделяет это видение, мы можем создать более сильный, более справедливый Узбекистан, где каждый человек вносит свой вклад в общество, построенное на доверии и этических принципах.

ПРИМЕР 3. Я обязуюсь поддерживать честность и справедливость в своей повседневной жизни. Я отказываюсь участвовать в коррупции в какой-либо форме или поддерживать ее. Я обязуюсь высказываться против неэтичного поведения и вдохновлять других действовать честно. Вместе мы можем построить более сильный, более справедливый Узбекистан.



Пример плана мероприятия по повышению осведомленности сообщества

Название мероприятия: «Моя махалля без коррупции»

Цель: повысить осведомленность о повседневной коррупции и продвигать инструменты отчетности.

Мероприятия:

- Презентация о различиях между подарком и взяткой.
- Групповые обсуждения сценариев из реальной жизни.
- Распространение руководств по отчетности (информационные листы с anticor.uz).

Партнеры: Комитет махалли, местный молодежный клуб.

Дата и место проведения: [Заполняется организатором]

Ожидаемые результаты: Не менее 50 жителей получают практические знания о распознавании коррупции и сообщении о ней.



Письмо местному чиновнику (шаблон)

Уважаемый ХХХ,

Как обеспокоенный молодой гражданин [города или района], я пишу, чтобы выразить свою поддержку инициативам, которые укрепляют прозрачность и честность в нашем сообществе.

Я призываю ваш офис уделить приоритетное внимание [например, справедливой практике найма, прозрачному раскрытию бюджета] и сотрудничать с молодежью и членами сообщества для разработки совместных решений.

Я вызвался добровольцем. Я буду рад оказать помощь в любых мероприятиях, которые продвигают эти цели.

Благодарю вас за внимание к этому важному вопросу.

С уважением,

[Ваше имя]

[Ваша школа/университет или махалля]

[Контактная информация]

Помните! Поддержание мотивации часто может быть проблемой, особенно при попытке реализовать изменения. Важно признать, что это путешествие не происходит в одночасье. Чтобы поддержать свой дух, отмечайте небольшие победы на этом пути; например, каждый раз, когда вы привлекаете нового сторонника или получаете положительный отзыв, найдите минутку, чтобы оценить эти достижения. Кроме того, обмен своим прогрессом со своей сетью поддержки может быть невероятно обнадеживающим, поскольку их поддержка может помочь укрепить вашу мотивацию. Регулярное размышление о своих целях также является ключевым моментом; по мере того, как вы развиваетесь, не стесняйтесь корректировать свои цели в соответствии со своим ростом. Приняв эти методы, вам будет легче поддерживать свою мотивацию на протяжении всего своего путешествия.

В этом разделе представлены самые распространённые и чувствительные вопросы, которые молодёжь в Узбекистане задавала во время тренингов #YoshXabardor в Нукусе, Карши и Джизаке. Ответы основаны на национальном законодательстве, культурных особенностях и наилучших международных практиках.

Вопрос 1: является ли коррупцией подарок учителю или врачу?

Ответ: это зависит от намерения, времени, стоимости и прозрачности. В узбекской культуре считается приемлемым дарить скромные подарки (например, цветы или сладости) во время праздников. Однако если подарок дорогой, вручается втайне или до оказания услуги с целью повлиять на результат (например, получить более высокую оценку или пройти вне очереди), это квалифицируется как взяточничество по закону.

Совет: используйте проверку по пяти критериям из гайдбука: намерение, время, стоимость, прозрачность, законность.

Вопрос 2: как я могу анонимно и безопасно сообщить о коррупции?

Ответ: используйте официальные инструменты Узбекистана:

- **e-anticor.uz** – онлайн-портал для анонимных сообщений
- **горячая линия 1253** – круглосуточный бесплатный колл-центр
- **комитеты махалли** – локальные доверенные каналы
- **Виртуальная приёмная Президента** – подача обращений онлайн

Защита информаторов гарантирована Законом 2020 года. Если вы были вынуждены дать взятку и сообщили об этом в течение 30 дней — вы освобождаетесь от ответственности (УК, статья 211).

Вопрос 3: я знаю, что кто-то использует связи (таныш-билиш), чтобы получить работу или льготы. Это коррупция?

Ответ: если связи используются для обхода справедливости, прозрачности или требований к квалификации – это кумовство, форма коррупции. Оно подрывает принцип меритократии, лишает шансов других, особенно тех, у кого нет «связей». Также формируется культура, в которой успех зависит от «того, кого ты знаешь», а не от навыков или достижений, что снижает доверие общества и ущемляет достойных кандидатов.

Согласно законодательству Узбекистана и международным стандартам (Конвенция ООН против коррупции, ОЭСР), это считается коррупционной практикой, даже если не передаётся деньги.

Однако не все личные связи – это коррупция. Многие формы нетворкинга законны и этичны. Например, если вы просите совет по подготовке к экзамену или о наличии вакансий – это допустимо. Подача заявки через официальные каналы после получения информации от знакомого – тоже этична, при условии, что вы соответствуете требованиям и участвуете в конкурсе наравне с другими.

Наставничество, основанное на навыках и достижениях, через прозрачный процесс, наоборот, полезно. В целом, если личная связь помогает вам найти возможности или получить советы без нарушения правил, – это нетворкинг. Если же она позволяет обойти требования или получить несправедливое преимущество, – это коррупция.

Вопрос 4: что, если я боюсь говорить? Что, если меня будут критиковать?

Ответ: бояться – это нормально, особенно в сплочённых сообществах.

Но помните:

- закон защищает вас
- вы можете остаться анонимным
- вы не один — есть организации, которые поддерживают:
Search for Common Ground, Юксалиш, студенческие сообщества

Начните с малого: поговорите с учителем, которому доверяете, напишите анонимно или присоединитесь к молодёжной группе, которая продвигает честность.

Вопрос 5: почему мне должно быть не всё равно, если «всегда так было»?

Ответ: потому что нормализация коррупции разрушает будущее – ограниченное образование, несправедливые рабочие места, плохое здравоохранение, недоверие к системе. Каждый молодой человек имеет право на справедливое общество. Изменения начинаются с того, кто осмелится сказать: «Хватит.»

Список актуальных инструментов, организаций и законов, которые могут помочь молодёжи в борьбе с коррупцией в Узбекистане.

Официальные платформы для сообщений о коррупции

Ресурс	Описание
e-anticor.uz	Национальный портал для сообщений о коррупции (возможно анонимное обращение)
Горячая линия 1253	Бесплатная круглосуточная линия Агентства по борьбе с коррупцией
pm.gov.uz	Прямая связь с Виртуальной приёмной Президента
Комитеты махалли	Местные органы самоуправления, принимающие обращения от граждан

Основные законодательные акты

- Закон «О борьбе с коррупцией» (2017) – базовый национальный закон
- Указ Президента ПК-228 (2024) – учреждение Виртуальной антикоррупционной академии
- Уголовный кодекс (статьи 205–214) – взяточничество, злоупотребление властью, халатность, незаконное обогащение
- Закон о защите информаторов (2020) – гарантии гражданам, сообщаящим о коррупции

Поддерживающие организации

- Search for Common Ground (SFCG) Uzbekistan – участие граждан и построение мира
- Общенациональное движение «Юксалиш» – развитие молодёжи, просвещение, антикоррупционные инициативы
- Союз молодёжи Узбекистана – лидерство и гражданская активность
- Независимые журналисты и блогеры – гражданская журналистика как форма контроля

Рекомендуемые материалы

- «10 шагов к защите от коррупции» – практическое руководство для узбекской молодёжи (ПРООН, 2025)
- Toolkit ОЭСР по вовлечению молодёжи в антикоррупционную деятельность
- Модули UNODC «Образование ради справедливости» для молодёжи
- Youth Lab Transparency International
- Telegram-канал: @anticorruptpere – образовательная и дискуссионная площадка

«Представьте, что вы – часть поколения, которое говорит «нет» коррупции – создавая доверие, справедливость и равные возможности для всех».
– участник тренинга в Нукусе, #YoshXabardor

Чтобы внести вклад в борьбу с коррупцией, начните с распространения информации, изложенной в этом гайдбуке. Поделитесь этими идеями с друзьями и семьёй, чтобы как можно больше людей поняли, как коррупция влияет на повседневную жизнь.

Затем – объединяйтесь. Начните или присоединитесь к клубу, Telegram-группе или молодёжному совету, посвящённому продвижению честности и прозрачности.

Важно сообщать о любых правонарушениях, с которыми вы столкнулись. Используйте ресурсы, такие как e-anticor.uz или горячую линию 1253, чтобы обеспечить их рассмотрение. В то же время поощряйте честность и справедливость в своём сообществе – отмечайте тех, кто демонстрирует эти ценности.

В итоге – будьте теми переменами, которые хотите видеть. Показывайте пример, даже в сложных ситуациях, и помните: каждое ваше действие – часть большого движения. Борьба с коррупцией начинается не только в судах и государственных зданиях. Она начинается в классах, общежитиях, больницах, на собеседованиях и в наших повседневных решениях.

Ваш голос и действия имеют силу. Ваша смелость играет важную роль в формировании будущего Узбекистана.

Редактор: З.Исокова
Дизайн и верстка: ???

Издательская лицензия
№9183-7961

Подписано в печать хх.хх 2025.
Формат: А5. Гарнитура «Montserrat».
Усл.п.л. ???.
Тираж 100 экз.

Издательский дом “Baktria press”
г.Ташкент, ул.Нукус.
Тел: +998 (71) 233-23-84
e-mail: baktriapress@gmail.com

Отпечатано в SABR PRINT OOO
г. Ташкент, Яшнабадский район,
ул. Янги Хаёт, 66
Тел.: +998 (95) 142-32-62
e-mail: sabrprint07@gmail.com

ISBN 978-9910-8263-4-4



9 789910 826344