

Investigación

Brief- 2025



Con el apoyo de:



AGENDA DE JUVENTUDES, PAZ Y SEGURIDAD EN COLOMBIA: EL CAMINO HACIA UNA CONSTRUCCIÓN DE PAZ SOSTENIBLE

Fundación Latir. Equidad en el mundo y Fundación BogotArt

Santiago Gutiérrez Mejía y Leonardo Párraga Gutiérrez





La Agenda de Juventud, Paz y Seguridad (JPS), consolidada mediante la Resolución 2250 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, reconoce a las juventudes como protagonistas esenciales en la construcción de la paz y la resolución de conflictos. En un contexto marcado por el recrudecimiento de las dinámicas de conflicto en los últimos años, y a casi una década de su adopción, así como frente a los avances internacionales en la creación de espacios más participativos e inclusivos, Colombia afronta el reto y la oportunidad de consolidar un Plan de Acción Nacional (PAN) que garantice una participación juvenil diversa y representativa en las políticas de paz y seguridad.



Imagen: archivo

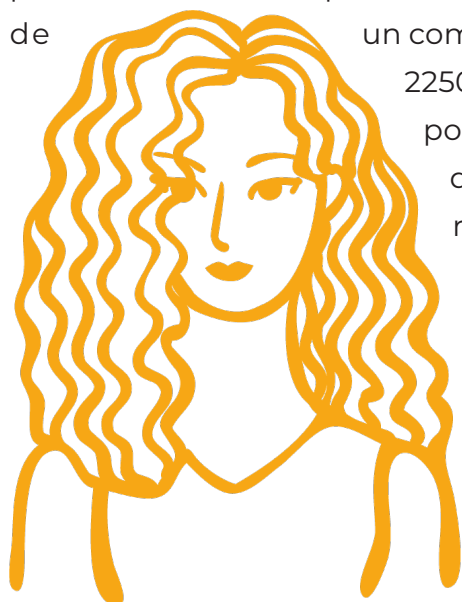


¿Cuál es
la problemática?

Es la vulnerabilidad de las juventudes en entornos de conflicto y la falta de su participación en los espacios de toma de decisiones relacionados con la paz y la seguridad. Esta situación se agrava por múltiples formas de violencia, desigualdades estructurales y la limitada articulación con entidades gubernamentales, de modo que, a pesar de que numerosas iniciativas emergen desde enfoques “de abajo hacia arriba”, estas carecen del respaldo institucional necesario para prosperar dentro de un ecosistema de paz.

Solventar esta problemática mediante una política integral e inclusiva resulta esencial en un contexto marcado por la expansión de actores al margen de la ley que intensifican la violencia en diversos territorios. De forma histórica, la Comisión de la Verdad estima que, entre los años 1985 y 2019, al menos 3 164 535 niños, niñas y adolescentes se vieron afectados por el conflicto armado. Esta profunda herencia de violencia estructural persiste en la actualidad: en años recientes, UNICEF (2025) reporta más de 1 000 casos de reclutamiento de menores desde 2019, concentrándose más del 50 % de ellos en comunidades indígenas y afrocolombianas. Esta tendencia ha aumentado de manera constante desde el año 2023, al igual que los homicidios de niñas, niños y jóvenes que se resisten al reclutamiento, intentan escapar o son forzados a combatir.

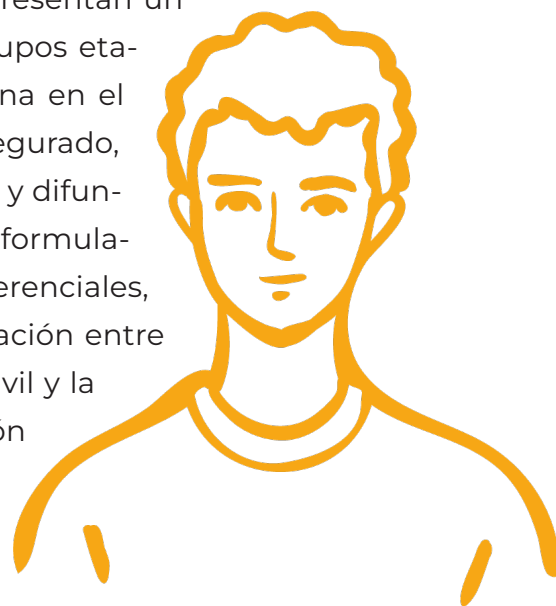
Frente a esta profunda herencia de violencia estructural y la reciente intensificación del reclutamiento y los homicidios de menores en territorios vulnerables, la participación de las juventudes en la formulación del PAN va más allá de un compromiso gubernamental; se sustenta en la Resolución 2250 (ONU, 2015), que redefine a la juventud como un grupo con potencial transformador, alejándose de la visión que los percibe únicamente como víctimas o victimarios dentro del conflicto, y reconociéndolos como actores clave para el cambio social y la consolidación de la paz, siempre que se les ofrezcan oportunidades reales de participación y se atiendan sus demandas. Ante esto, los grandes obstáculos al brindar garantías han sido la falta de inclusión y la escasa confianza en los sistemas políticos para que las juventudes puedan



incidir activamente en la política y la sociedad. Esta situación se agrava en países en situación de posconflicto, donde las élites y estructuras políticas continúan limitando el acceso a los recursos, creando un “cuello de botella” que solo permite la inclusión de quienes aceptan estas redes de poder (Kurtenbach, 2018).

Esto es especialmente relevante en el contexto colombiano, donde las dinámicas de construcción y mantenimiento de la paz se han transformado debido al conflicto interno que ha perdurado en el país durante décadas, haciendo necesaria la implementación de una visión participativa e inclusiva que integre a diversos actores en instancias formales y no formales con el propósito de cimentar una paz duradera en la nación. Al respecto, Kurtenbach (2018) señala que, para las juventudes, la paz trasciende el cese de hostilidades e incluye dimensiones clave como la reconciliación social, la memoria histórica, la justicia y el acceso equitativo a los derechos humanos y oportunidades, y aunque las juventudes desean contribuir al proceso de paz en el país, esto exige un marco flexible que posibilite una participación genuina y no subordinada.

Este escenario para la participación juvenil adquiere especial relevancia ahora que Colombia se posiciona como el primer país de América Latina y el Caribe en anunciar la creación de un PAN para implementar la Agenda JPS. Sin embargo, para que este proceso sea verdaderamente inclusivo, es fundamental difundir ampliamente la Agenda e incluir activamente a las juventudes en los espacios formales de participación relacionados con su implementación. Esta necesidad cobra mayor relevancia si se considera que, según datos del DANE, los jóvenes presentan un menor nivel de acuerdo, en comparación con otros grupos etarios, respecto a las garantías de participación ciudadana en el país. Solo el 49,1 % considera que este derecho está asegurado, y apenas el 41,5 % cree que existe libertad para expresar y difundir ideas. Es por ello que resulta clave avanzar en una formulación participativa del PAN JPS que integre enfoques diferenciales, territoriales e interseccionales, y que permita la articulación entre el gobierno, la cooperación internacional, la sociedad civil y la academia para garantizar los derechos y la participación efectiva de las juventudes.





Colombia *y la Agenda IPS*



Imagen: archivo

En los últimos años, Colombia ha sido pionera en la creación de espacios de diálogo dedicados a la implementación de la Agenda JPS. El Primer Simposio Internacional sobre el Papel de la Juventud en los Procesos de Paz, realizado en marzo de 2019 y organizado en conjunto por Colombia, Catar y Finlandia, marcó un hito al sentar las bases para la construcción de un PAN JPS en el país, visión que se consolidaría tres años más tarde mediante la Declaración Conjunta de los mismos Estados en la Conferencia Global de Alto Nivel sobre Procesos de Paz Inclusivos para la Juventud (2022). En dicho espacio se reconoció la contribución sustantiva de las juventudes a las Resoluciones 2250 (2015), 2419 (2019) y 2535 (2020) del Consejo de Seguridad de la ONU, instando a los Estados Miembros de la ONU a desarrollar hojas de ruta locales, nacionales y regionales fundamentadas en procesos participativos que incorporen de manera activa a las organizaciones y liderazgos juveniles.

Esta visión global se trasladó al ámbito regional con el Encuentro JPS para América Latina y el Caribe, celebrado en Bogotá en 2023. En ese foro se definió un plan de acción regional, una red de coordinación para asesores de paz y desarrollo y un mapeo de buenas prácticas que sustentan una narrativa compartida de seguridad juvenil. Como continuación de estos avances, desde 2024 se han desplegado procesos consultivos en Colombia, los cuales se vieron fortalecidos el 15 de mayo de 2025, cuando el Gobierno, con apoyo técnico de Naciones Unidas, anunció el inicio formal de la planeación del PAN JPS.

Estos avances posicionan a Colombia como un referente regional para la consolidación del primer PAN JPS en América Latina y el Caribe, y se confía en que este proceso será llevado a cabo mediante la articulación de esfuerzos locales, nacionales e internacionales de distintos actores que permitan una participación amplia y multisectorial, incluyendo instituciones estatales, organismos internacionales, sociedad civil y organizaciones juveniles. Este camino recorrido, y el futuro que se pretende construir, reafirma que un plan verdaderamente representativo solo es posible si se reconoce el potencial transformador de las juventudes y se les brinda un rol activo en cada etapa del proceso.



Recomendaciones para *la implementación del PAN*

Dado el contexto histórico del país y el momento actual que atraviesa tanto a nivel nacional como internacional, se decidió llevar a cabo un proceso investigativo con el propósito de contribuir, desde la perspectiva de la sociedad civil, a la consolidación del PAN JPS en Colombia. Siendo así, las recomendaciones presentadas a continuación son el resultado de un proceso fundamentado en la Investigación Acción Participativa, un enfoque que reconoce el conocimiento como una construcción colectiva orientada a la transformación social. Esta metodología permitió que jóvenes de diversas regiones y condiciones, en especial aquellos pertenecientes a comunidades rurales, étnicas, firmantes de paz, población LGBTIQ+ y otros grupos históricamente marginados, compartieran sus experiencias, desafíos y propuestas en torno a la Agenda JPS. A su vez, el proceso se fortaleció con los aportes de actores estratégicos como agencias del Sistema de Naciones Unidas, la Unión Europea, el Instituto de Paz de los Estados Unidos y la academia, lo que permitió consolidar una mirada integral, interseccional y multisectorial.

Este proceso participativo se desarrolló en varias fases, desde la planificación metodológica inicial, centrada en visibilizar las voces de juventudes rurales y diversas,

De acuerdo con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) y Inclusive Security (2017), los PAN orientados a resultados requieren estrategias inclusivas que articulen objetivos claros, mecanismos de seguimiento y participación efectiva de la sociedad civil. Siendo así, se identifican varias estrategias clave:

- 1)** Establecer un canal de cooperación claro, constante y transparente entre el gobierno y la sociedad civil.
- 2)** Designar una figura de coordinación general del PAN.
- 3)** Definir sistemas de seguimiento y evaluación desde la etapa de formulación del plan.
- 4)** Vincular acciones concretas con objetivos específicos, presupuestos asignados y responsabilidades claramente delimitadas.

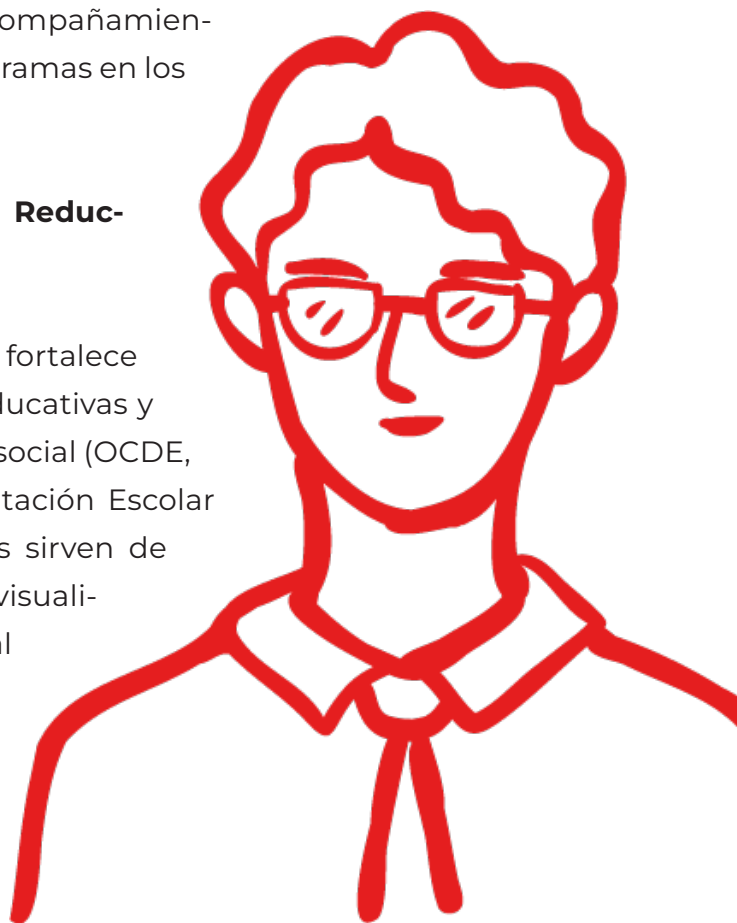
pasando por la recolección y el análisis de la información mediante ejercicios colectivos de diálogo y reflexión, hasta la sistematización rigurosa de los insumos recogidos que permitió identificar patrones comunes, así como las particularidades de las juventudes en función de sus contextos territoriales y trayectorias de vida. A continuación, se presentan los resultados finales consolidados a manera de propuestas para el PAN JPS:

1 Educación socioemocional para la paz y la resolución de conflictos

La formación en habilidades socioemocionales y mediación comunitaria ha demostrado reducir significativamente los incidentes violentos, como lo evidenció el estudio de MercyCops (2022) en Nigeria. En Colombia, la Cátedra de la Paz y la Ley 2383 de 2024 sobre educación socioemocional, sientan las bases para fomentar la reflexión crítica, el diálogo y la gestión emocional desde la infancia hasta la educación media. No obstante, es necesario implementar mecanismos de evaluación participativa, medición de efectividad y acompañamiento docente que garanticen el éxito de estos programas en los distintos territorios.

2 Orientación Profesional y Ruta Integral para Reducción de las Desigualdades Sociales

La “capacidad aspiracional” de los jóvenes se fortalece con información confiable sobre trayectorias educativas y laborales, contribuyendo a su capital humano y social (OCDE, 2024). En Colombia, el Plan Nacional de Orientación Escolar y programas como Jóvenes en Paz y Parceros sirven de plataforma para que poblaciones vulnerables visualicen futuros posibles. Atender esta ruta integral es crucial en un contexto donde la movilidad social requiere generaciones completas para superarse.



3 **Componente Étnico y Diferencial en la Implementación de la Agenda JPS**

Las comunidades indígenas, afrodescendientes, raizales, palenqueras y Rrom poseen cosmovisiones y normativas propias que demandan rutas diferenciales en el PAN. Estas deben articularse con alianzas estratégicas que respeten los tiempos, lenguajes y prácticas comunitarias ya existentes, lo cual puede lograrse mediante enfoques que fortalezcan la autonomía cultural y la protección territorial de las juventudes étnicas.

4 **Experiencias de Intercambio y Construcción de Capacidades**

El diálogo intercultural y los intercambios técnicos han demostrado ser herramientas clave para promover una educación transformadora orientada a la paz. Experiencias como la plataforma regional “De Colombia al Mundo”, centrada en la construcción de paz con enfoque Sur-Sur, y el Seminario PAcCTO 2.0 de 2025 evidencian el potencial de la colaboración juvenil transnacional. En este sentido, institucionalizar espacios similares que promuevan el intercambio de las juventudes alrededor del mundo podrá fortalecer las redes de paz juveniles y ampliar el impacto que poseen tanto en contextos locales como globales.

5 **Mapeo de Actores y Creación de un Comité de Trabajo**

La fragmentación entre actores que trabajan en temas relacionados con la Agenda JPS en Colombia pone de relieve la urgencia de realizar un mapeo integral que identifique a los diversos actores, sus roles, capacidades y niveles de articulación. Este diagnóstico debe ser el punto de partida para fortalecer la coordinación entre sectores mediante la creación de una mesa intersectorial permanente, dicho mapeo permitirá establecer responsabilidades claras, asignar presupuestos específicos y diseñar sistemas de seguimiento desde las etapas iniciales de formulación del plan.



6 Creación de una Ruta de Protección con Enfoque Diferencial para Jóvenes

Se propone un soporte psicosocial y mecanismos de acompañamiento para prevenir amenazas a la integridad de las juventudes en entornos de participación, esto mediante una ruta de atención especializada que incluya protocolos de seguridad, asesoría legal y asistencia psicológica. Este enfoque garantizará que la participación juvenil no se vea obstaculizada por riesgos estructurales o directos.

7 Fortalecimiento de los Consejos y Plataformas de Juventud

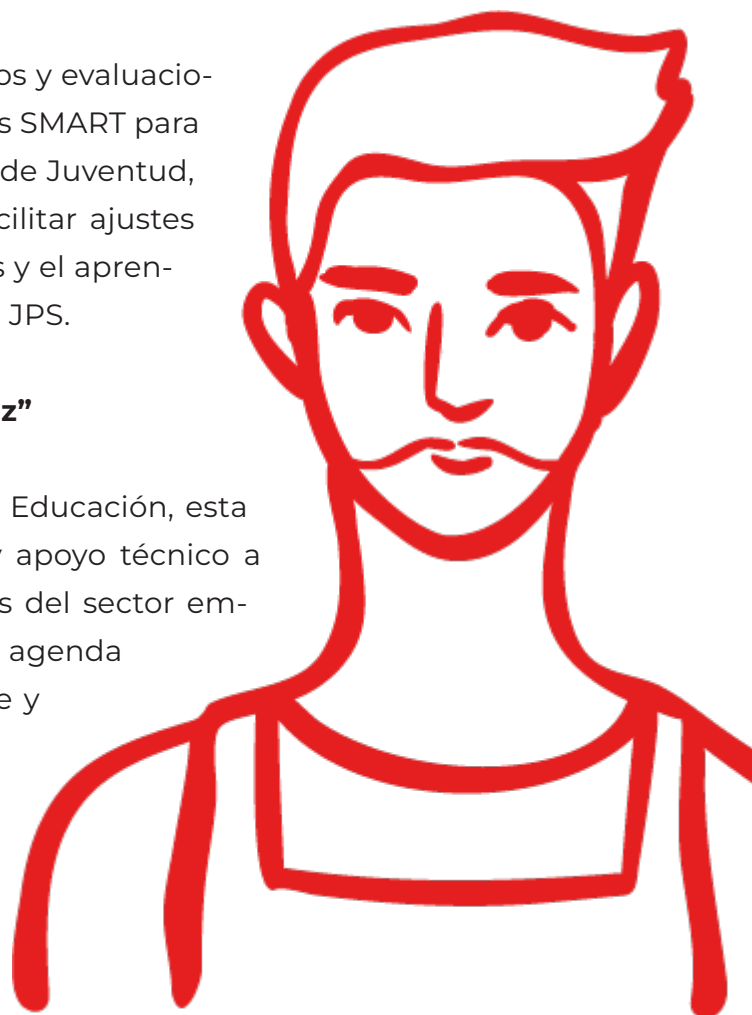
La limitada participación electoral, la escasez de espacios deliberativos y las amenazas contra consejeros de juventud han debilitado su rol representativo. Fortalecer su incidencia territorial exige formación en liderazgo, garantías de seguridad y acompañamiento técnico sostenido.

8 Creación de un Mecanismo MEAL para la Agenda JPS

Establecer una línea de base mediante estudios y evaluaciones permitirá definir metas claras e indicadores SMART para medir avances, mientras que un Observatorio de Juventud, encargado de publicar informes anuales y facilitar ajustes oportunos, garantizará la rendición de cuentas y el aprendizaje continuo en la implementación del PAN JPS.

9 Creación de la red de “Empresarios por la Paz”

Inspirada en la Fundación Empresarios por la Educación, esta red público-privada brindaría subvenciones y apoyo técnico a iniciativas juveniles de paz, articulando líderes del sector empresarial para posicionar temas clave en la agenda nacional, facilitar un financiamiento sostenible y fortalecer el seguimiento de los proyectos liderados por jóvenes.



10 **Articulación y Optimización de Recursos para la Financiación de Proyectos de Paz**

Una red de financiadores nacionales e internacionales permitiría consolidar la coordinación entre donantes y optimizar el uso de recursos, incorporando actores como la Mesa de Cooperación Internacional en Juventudes y organizaciones filantrópicas con experiencia en paz, al tiempo que se exploran instrumentos innovadores, como los bonos de paz, para diversificar las fuentes de financiación.

11 **Colaboración con Academia y Construcción de Paz Juvenil en Artículos Académicos**

La escasa documentación sistemática de las acciones juveniles en la construcción de paz limita el diseño de políticas públicas basadas en evidencia; por ello, establecer colaboraciones con universidades y expertos en estudios de paz permitirá enriquecer el PAN con insumos técnicos y narrativas sólidas, visibilizando el impacto local de las iniciativas comunitarias y fortaleciendo su reconocimiento institucional.

12 **Vínculos estratégicos entre los ODS y la Agenda JPS**

La articulación entre los ODS (4, 5, 10 y 16) y la Agenda JPS refuerza una visión de paz como política pública integral de desarrollo; por ello, incorporar mecanismos de participación juvenil en la gobernanza de los ODS acelerará su cumplimiento en contextos de alta conflictividad, permitiendo a su vez consolidar una política de Estado con financiamiento y evaluación coherente entre ambas agendas.



13 Uso de Medios Alternativos como Estrategia de Difusión y Comunicación

Las juventudes demandan espacios autónomos de producción comunicativa que visibilicen narrativas de paz construidas desde lo local. Formatos accesibles como fanzines, cómics y radios populares democratizan el acceso a la información en zonas con baja conectividad, fortalecen el protagonismo juvenil y transforman los discursos tradicionales sobre el conflicto.

14 Integración de Propuestas de Construcción de Paz e Informes Elaborados por Jóvenes

Incorporar insumos ya creados por organizaciones juveniles en el PAN reconocerá el liderazgo juvenil y aprovechará experiencias ya mapeadas. Esta integración garantizará que las políticas reflejen las voces y prioridades de los jóvenes.

Conclusión



Imagen: archivo

La formulación del PAN JPS representa una oportunidad histórica para responder a las demandas de participación real que por años han sido planteadas desde los territorios, especialmente por las juventudes cuyas vidas han estado marcadas por el conflicto armado, la exclusión y la desigualdad estructural. Aunque se han promovido espacios de diálogo e incidencia a nivel nacional e internacional, los esfuerzos aún enfrentan barreras profundas, entre ellas, la fragmentación institucional, la violencia persistente y la limitada articulación con procesos comunitarios ya existentes.

En este contexto, resulta indispensable reconocer a las juventudes como agentes estratégicos de transformación social, cuya participación no puede restringirse a lo simbólico ni a lo consultivo. Para que el PAN JPS sea una herramienta efectiva, debe construirse desde una perspectiva que entienda la diversidad de juventudes en Colombia, sus cosmovisiones, apuestas y resistencias. Esto exige un enfoque diferencial e interseccional, que contemple las múltiples formas de exclusión y violencia que enfrentan, al tiempo que valore sus capacidades organizativas y su rol en la defensa de la vida, el territorio, la memoria y la justicia. La Agenda JPS, y en particular su implementación en Colombia, solo tendrá sentido si se convierte en un instrumento vivo que respalde, amplifique y legitime las acciones que las juventudes ya vienen desarrollando para sostener la paz en sus comunidades e imaginar las posibilidades de nuevas sociedades, en donde el florecimiento de cada persona es un pilar de una paz sostenible.

The page features a large, vibrant blue background. Two stylized, green, leaf-like or teardrop shapes are positioned on the left side, one near the top and one near the bottom. These shapes have a darker green outline and a lighter green fill. A thin, curved white line separates the blue area from the white footer area at the bottom right.

Bibliografía

- D** ● Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2023). Boletín técnico: Encuesta de Cultura Política (ECP) 2023. DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/ECP/bol-ECP-2023.pdf>
- K** ● Kurtenbach, S. (2018). Modificar el status quo: los jóvenes como actores de paz. https://eulacfoundation.org/es/system/files/modificar_el_status_quo_los_jovenes_como_actores_de_paz.pdf
- M** ● Mercy Corps. (2022, April). Can mediation reduce violence? The effects of negotiation training for local leaders in North Central Nigeria: Overview. <https://www.mercycorps.org/sites/default/files/2022-04/Can-Mediation-Reduce-Violence-Overview-April-8.pdf>
- O** ● OCDE. (2024). Challenging social inequality through career guidance. OECD Publishing. https://www.oecd.org/en/publications/challenging-social-inequality-through-career-guidance_619667e2-en.html
- Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) & Inclusive Security. (2017). Designing inclusive strategies for sustainable security: Results-oriented national action plans on women, peace and security. <https://www.osce.org/files/f/documents/e/c/294731.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas. (2015). Resolución 2250. Consejo de Seguridad.
- Organización de las Naciones Unidas. (2018). Resolución 2419. Consejo de Seguridad.
- Organización de las Naciones Unidas. (2020). Resolución 2535. Consejo de Seguridad.
- U** ● UNICEF. (2025). Más de 1.000 niñas, niños y adolescentes reclutados en 5 años: Infancias en riesgo por el conflicto armado - Día de las Manos Rojas 2025. <https://www.unicef.org/colombia/historias/dia-de-las-manos-rojas-2025>



AGENDA DE JUVENTUDES, PAZ Y SEGURIDAD EN COLOMBIA:

*el camino hacia una construcción
de paz sostenible*

Una investigación de

