

التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك

التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك

يصدر عن مؤسسة النور الجامعة

مشروع نراقب 2019

Noorakib 2019



التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك

المقدمة

استمرارا لعملية مراقبة مؤسسة النور الجامعة طويلة الامد للعملية الانتخابية قام مراقبو طولي الأمد لمؤسسة النور الجامعة بمراقبة تشكيل اللجنة المعنية بفحص سجل الناخبين في كركوك. حسب قانون المحافظات رقم 12 لسنة 2018 وتعديلاته.

حيث تستمر مؤسسة النور الجامعة بالعمل بمشروعها (نراقب) بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني الذي يهدف الى تعزيز ثقة الناخب بالعملية الانتخابية، والعمل على ضمان نزاهة وحيادية وعدالة العملية الانتخابية من خلال إجراء مراقبة نزيهة وفعالة طويلة الامد في ثماني محافظات: الأنبار، بغداد، البصرة، ديالى، كركوك، النجف، نينوى، صلاح الدين.

محافظة كركوك من المحافظات العراقية والتي تربط وسط وشمال العراق<sup>1</sup> وتعتبر من المناطق المتنازع عليها.

لم تجري الانتخابات المحلية ( انتخابات مجالس المحافظات ) في كركوك منذ عام 2005 ( حيث جرت في العراق انتخابات محلية 2009 و2014 وتم استثناء كركوك منها) وقد خصص قانون انتخابات مجالس المحافظات رقم 12 لسنة 2018 الفصل السادس منه بمحافظة كركوك من اجل شمولها باجراء انتخابات مجالس المحافظات التي كان مزعم اجراءها 2018 وتم تأجيل الانتخابات لجميع المحافظات غير المنتظمة بإقليم الى 1 نيسان 2019 وتم تأجيلها الى شعار اخر مرة أخرى.

نص قانون انتخابات مجالس المحافظات رقم 12 لسنة 2018 في الفصل السادس (وهو فصل خاص بمحافظة كركوك) حيث تنص المادة 35 من القانون على مايلي :-

المادة -٣٥- تجري انتخابات مجلس محافظة كركوك والاقضية بموجب احكام هذا القانون وكما يلي :

<sup>1</sup> محافظة كركوك / هي محافظة في تربط وسط وشمال العراق. يسكنها خليط من العرب والتركمان والأشوريين والأكراد. المدينة عريقة تاريخيا وثقافيا والمحافظة ذات أهمية كبيرة اقتصاديا.تشتهر بالإنتاج النفطي، حيث يوجد فيها ستة حقول نفطية أكبرها في مدينة كركوك ويبلغ المخزون النفطي حوالي 13 مليار برميل. يصدر النفط الشمالي عن طريق أنبوب نفط الشمال إلى ميناء جيهان التركي وعدد سكان محافظة كركوك يبلغ 1,500,000 نسمة طبقا تقديرات وزارة التخطيط العراقية لعام 2014. وتعتبر مدينة كركوك من المناطق المتنازع عليها بحسب المادة 140 من الدستور العراقي. وتضم 4 افضية ( كركوك ، داقوق ، الدبس ، الجويجة) و(16 ناحية).

## التقرير التاسع

### مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية

تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك

1. تقوم المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بالتنسيق مع الوزارات المختصة ( الداخلية والتجارة والتخطيط والصحة ) بتدقيق سجلات الناخبين قبل اجراء الانتخابات
2. في حال تعذر التدقيق قبل اجراء الانتخابات تنفذ الالية اعلاه لتدقيق السجلات في موعد اقصاه ( ستة اشهر) من بدء اعمال مجلس المحافظة المنتخب .
3. تحديد الية يحددها مجلس المحافظة المنتخب لتقاسم المناصب العليا في المحافظة بأستثناء المناصب الاتحادية على ان تعطى الاولوية لأبناء المحافظة في حال توفر الشروط القانونية وبما يضمن تمثيل المكونات .
4. لا يترتب على نتائج الانتخابات المحلية اي اجراء اداري وقانوني يتعلق بمستقبل محافظة كركوك .
5. يخصص مقعد واحد في مجلس محافظة أروك للمكون المسيحي (الكلدان، السريان، الاشوريين) .
6. تسري احكام هذه المادة لدورة انتخابية واحدة امدها اربع سنوات .

وفي قانون رقم 14 لسنة 2019 التعديل الأول لقانون انتخابات مجالس المحافظات رقم 12 لسنة 2018 فقد تم

إضافة المادة ( 12 ) تعدل المادة(35) بإضافة البندين (سابعاً وثامناً ) لتقرأ كالاتي:

- سابعاً تلتزم المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بتدقيق ومطابقة سجل الناخبين في محافظة – كركوك مابين البطاقة التموينية و الاحوال المدنية بموعد اقصاه ( 31 كانون الاول ) لسنة 2020 على ان يتم حذف الاسماء التي لا تتطابق بين السجلين من سجل انتخابات محافظة كركوك الحالي يستثنى منه الذين اجتازو اجراءات لجنة تقصي الحقائق المشكلة بموجب المادة(140) من الدستور في محافظة كركوك.
- ثامناً تلتزم المفوضية العليا المستقلة للانتخابات باتخاذ إجراءاتها اللازمة وفق التعليمات النافذة بما - يتعلق بإجراء العد والفرز اليدوي للمحطات المطعون بها في الانتخابات القادمة.

ومن اجل تطبيق مواد القانون فقد اصدر مجلس الوزراء قرار رقم 276 لسنة 2019 والذي يحوي تعليمات

لتسهيل إجراءات الانتخابات ، حيث اشارت النقطة (13) منه الى (تأليف لجنة من ممثلي المفوضية العليا المستقلة للانتخابات ، ووزرات ( الداخلية / مديرية الجنسية العامة ، والتجارة / دائرة البطاقة التموينية ، والصحة / شعبة الولادات والوفيات، والتخطيط / الجهاز المركزي للإحصاء) لغرض تدقيق سجل الناخبين في محافظة كركوك على ان يكون أعضاء اللجنة بدرجة لا تقل عن مدي عام ، تقوم برفع توصياتها الى جهات ذات العلاقة.

وبعد تأجيل الانتخابات المحلية (انتخابات مجالس المحافظات الى شعار اخر) والعمل على تشريع قانون

لانتخابات مجلس النواب بصورة مبكرة فقد خصصت المشاريع والمقترحات المقدمة للقانون مواد خاصة لمعالجة الزيادة الحاصلة في سجل الناخبين حيث نص المشروع المقدم من قبل مجلس الوزراء

والذي تم قرائته قراءة أولى في مجلس النواب على (المادة 41)

اولاً: تجري الانتخابات في المحافظات كافة في الموعد المقرر.

## التقرير التاسع مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية

تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك  
ثانياً: يشكل مجلس النواب لجنة من ممثلي اعضاء مجلس النواب عن كل المحافظة وعضوية هن كل من وزارة التخطيط والداخلية والتجارة والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات بمعونة الامم المتحدة عند حصول زيادة في سجلاتها (5%) خمسة بالمائة فأكثر سنوياً، لمراجعة وتدقيق الخطاء والزيادة الحاصلة في سجلات الناخبين ووفقاً للبيانات الرسمية والمعايير المذكورة في هذا القانون لتصحيح سجل الناخبين على ان تنجز اللجنة عملها خلال سنة من تاريخ عملها.

### متابعة مؤسسة النور الجامعة

ومن خلال المتابعة الموضوعية للأحداث المتعلقة بمحافظة كركوك من قبل مؤسسة النور الجامعة تبين الأمور التالية: -

من خلال متابعة مؤسسة النور الجامعة ووفق القرار 276 لسنة 2019 فقد تم تشكيل اللجنة الخاصة بمحافظة كركوك والتي أشار اليه القرار في النقطة (13)<sup>2</sup> فقد تم تشكيل اللجنة حسب الامر الديواني رقم (41) لسنة 2019 وقد تضمن تشكيل اللجنة من الدوائر المعنية<sup>3</sup> وان الغرض منها تدقيق سجل ناخبين كركوك ويجب ان تنجز اعمالها خلال 60 يوماً . وقد غابت الشفافية في اعلان اللجنة لشركاء العملية الانتخابية. لم تقم اللجنة بإعلان خططها والاليات التي ستعمل بها لإنجاز مهامها، لغرض المتابعة والمراقبة من قبل شركاء العملية الانتخابية.

لم تتطرق المفوضية عبر موقعه الالكتروني أي معلومات عن تشكيل اللجنة او الية عملها، وان معظم شركاء العملية الانتخابية في كركوك لا يعرفون شي عنها. لا زال المجتمع المدني غائب عن عملية المراقبة طويلة الأمد لمراحل العملية الانتخابية، وكذلك مراقبي وكلاء الأحزاب السياسية.

### التوصيات

بعد متابعة ومراقبة طويلة الأمد لمؤسسة النور الجامعة للعملية الانتخابية فإنها توصي بما يلي: -

<sup>2</sup> مادة 13 من قرار 276 لسنة 2019 (تأليف لجنة من ممثلي المفوضية العليا المستقلة للانتخابات ، ووزرات ( الداخلية / مديرية الجنسية العامة ، والتجارة /دائرة البطاقة التموينية ، والصحة / شعبية الولادات والوفيات، والتخطيط / الجهاز المركزي للإحصاء) 3 تتألف اللجنة من سفاء لفتة مدير عام العمليات في المفوضية و العميد مصطفى محمد وزارة الداخلية / مدير الأحوال المدنية والجوازات والإقامة في كركوك ، والسيدة ابتهاج هاشم وزارة التجارة /مدير عام التخطيط والمتابعة ، ود. رياض عبد الأمير وزارة الصحة والبيئة / مدير عام الدائرة الإدارية والمالية والقانونية، والسيد قصي عبد الفتاح وزارة التخطيط / الجهاز المركزي للإحصاء

### التقرير التاسع

#### مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية

- تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك
- 1- توصي مؤسسة النور الجامعة بان عملية تدقيق سجل الناخبين من الأمور المهمة لانجاح العملية الانتخابية ، لذا يجب ان تتبع اللجان المشكلة لذلك اقصى درجات الشفافية وتوفير المعلومة لشركاء العملية الانتخابية.
  - 2- تشدد مؤسسة النور الجامعة على ضرورة ان تعلن اللجان المشكلة في تدقيق سجل الناخبين في كركوك او غيرها من المحافظات على اعلان خطتها بشكل تفصيلي ووفق جدول زمني محدد ليتسنى لشركاء العملية الانتخابية مراقبة ذلك.
  - 3- نكرر على ضرورة ان يكون السجل الانتخابي النهائي رصين ومعلن، وان تقوم جميع اللجان المشكلة بإنهاء اعمالها المختصة بذلك قبل اجراء أي انتخابات.

التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك  
لمحة عن مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة NUF منظمة غير حكومية، محلية، مستقلة، طوعية، لها الصفة المعنوية في العراق تأسست في محافظة ديالى، 10 حزيران 2003 وتعمل على المستوى الوطني تهدف إلى بناء وتطوير قدرات مؤسسات الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والهيئات المستقلة والقيادات المجتمعية والمواطن في:

- ❖ برامج تعزيز الحكم الرشيد. ((بناء حكومات محلية تتبنى سياسة الحكم الرشيد))
- ❖ برامج مكافحة الفساد الإداري والمالي. ((بناء إرادة شعبية وسياسية لمواجهة الفساد))
- ❖ استقرار المناطق القلقة والمحرة ((مناطق امنية ومستدامة))

مشروع نراقب

نراقب مشروع تطلقه مؤسسة النور الجامعة بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني NDI في ثماني محافظات: الأنبار وبغداد والبصرة وديالى وكركوك والنجف ونيوى وصلاح الدين. يهدف الى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني في المراقبة طويلة الامد للعملية الانتخابية حيث يهدف الى: -

1- مراقبة اصلاح الإطار القانوني الانتخابي  
تعزيز قدرة المجتمع المدني على الإسهام الفعال في عملية إصلاح الإطار القانوني.

2- مراقبة على المدى الطويل  
تعزيز شفافية ونزاهة العملية الانتخابية من خلال الإشراف الفعال على العملية السابقة للانتخابات.

3- مراقبة عملية إصلاح المسار الانتخابي  
تعزيز ثقة الجمهور في العملية الانتخابية من خلال ضمان الالتزام بعملية إصلاح مسؤولة.

4- الانتخابات المفتوحة - بارومتر البيانات  
بناء قدرات المجتمع المدني لرصد الجوانب التكنولوجية للعملية الانتخابية بفعالية.

التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك

مؤسسة النور الجامعة

مشروع نراقب



التقرير التاسع / 4 كانون الاول 2109

التقرير التاسع  
مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية  
تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك