

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول لغاية 17 تشرين الثاني 2019

تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول 2019 لغاية 17 تشرين الثاني 2019

مراقبة تسجيل التحالفات وتقديم قوائم المرشحين

لانتخابات مجالس المحافظات 2020

يصدر عن مؤسسة النور الجامعة

مشروع نراقب 2019

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول لغاية 17 تشرين الثاني 2019

تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020



الملخص التنفيذي

استمرارا لعملية مراقبة مؤسسة النور الجامعة طويلة الامد لانتخابات مجالس المحافظات والاقضية في العراق ، قام مراقبو مؤسسة النور الجامعة بمراقبة عملية تسجيل التحالفات الانتخابية والمرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020 للفترة من 5 تشرين الاول 2019 لغاية 17 تشرين الثاني 2019 في ثماني محافظات عراقية: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين تقوم مؤسسة النور الجامعة بأطلاق مشروعها (نراقب) بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني الذي يهدف الى تعزيز ثقة الناخب بالعملية الانتخابية ، والعمل على ضمان نزاهة وحيادية وعدالة العملية الانتخابية من خلال إجراء مراقبة نزيهة وفعالة طويلة الامد في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين.

تأتي اهمية مجالس المحافظات كونها تعتبر الجهة التشريعية والرقابية في المحافظات غير المنتظمة بإقليم والمسؤولة عن انتخاب المحافظ واقالته وتعيين مدراء الدوائر في المحافظة واقالتهم والمصادقة على ميزانية تنمية الاقاليم وتحديد السياسة العامة للمحافظة ، وتم نقل صلاحيات عدد من الوزارات اليها وفق قانون المحافظات غير المنتظمة بإقليم رقم 21 لسنة 2008 وتعديلاته الثلاثة (قانون التعديل الاول رقم 15 لسنة 2015 والتعديل الثاني رقم 19 لسنة 2013 والتعديل الثالث رقم 10 لسنة 2018). والذي كان من المقرر اجرائها قبل سنة ونصف. حيث كان من المقرر اجراءها مع انتخابات مجلس النواب في 12

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول لغاية 17 تشرين الثاني 2019

تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020

ايار 2018 وتم تأجيلها الى 22 كانون الاول 2018 ليحدد موعد اخر لها يوم 16 تشرين الثاني 2019 .
ثم تم تحديد موعد 1 نيسان 2020 حسب قانون رقم 14 لسنة 2019 التعديل الاول لقانون انتخابات
مجالس المحافظات.

حيث قامت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بتحديد الفترة من 5 ايلول – 5 تشرين الاول 2019 لغرض
تسجيل التحالفات الانتخابية لدى دائرة شؤون الاحزاب والتنظيمات السياسية في المفوضية، و
قامت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات وإتاحة المزيد من الوقت للأحزاب السياسية الدخول في التحالفات
الانتخابية فقد تم تمديد موعد التسجيل الى 25 تشرين الاول 2019 ، ولعدم تسجيل تحالفات بسبب
الظروف التي يمر بها البلد نتيجة اندلاع مظاهرات تدعو للإصلاح والقضاء على الفساد تم تمديد لغاية
31 تشرين الاول 2019 ثم تمديد اخر لغاية 17 تشرين الثاني 2019 . وكذلك فان المفوضية من خلال
دائرة الاحزاب والتنظيمات السياسية قد فتحت باب تقديم قوائم المرشحين للأحزاب والتحالفات الانتخابية
والقوائم المنفردة من 8 تشرين الاول 2019 لغاية 5 تشرين الثاني 2019 وليتم تمديدها مع تمديد تسجيل
التحالفات لغاية 20 تشرين الثاني 2019.

وقد قرر مجلس الوزراء العراقي تأجيل انتخابات مجالس المحافظات الى موعد يحدد لاحقاً. في جلسته المنعقدة
بتاريخ 12 تشرين الثاني 2019. ونتيجة هذا القرار توقفت دائرة الاحزاب والتنظيمات السياسية في
المفوضية عن استلام قوائم التحالفات الانتخابية والقوائم لمنفردة.

ومن خلال متابعة مراقبي طويلي الامد لمؤسسة النور الجامعة خلال هذه الفترة فقد تم تسجيل الملاحظات التالية:-

- ان قرار مجلس الوزراء العراقي بتأجيل انتخابات مجالس المحافظات 2020 لموعد يحدد لاحقاً، يحتاج
الى دراسة وذلك كون موعد انتخابات مجالس المحافظات 2020 قد تم تحديده يوم 1 نيسان 2020
بقانون 1 من قبل مجلس النواب العراقي. حيث نص القانون ((المادة 13) يعدل البندان (أولاً وثالثاً) من
المادة (44) لتقرأ كالآتي :أولاً: يحدد موعد الانتخابات بقرار من مجلس الوزراء بناءً على اقتراح من
المفوضية يعلن عنه بوسائل الاعلام المختلفة قبل الموعد المحدد لإجرائه بـ(60) يوماً ويستثنى من ذلك
انتخابات مجالس المحافظات لعام 2020 على ان تجري في 2020/4/1م. ثالثاً: تنتهي أعمال مجالس
المحافظات غير المنتظمة في إقليم والاقضية والنواحي الحالية في 2020/3/1م.)) حيث ان هذا القرار
يحتاج الى تعديل على قانون الانتخابات حول هذه النقطة.
- على الرغم من قيام دائرة الاحزاب السياسية والتنظيمات السياسية بفتح باب التحالفات الانتخابية لم
تشهد تسجيل اي تحالفات انتخابية ، ولم تقد اي قوائم للمرشحين سوى كانت قوائم مرشحين لتحالفات
انتخابية واحزاب وقوائم منفردة.

¹ قانون رقم 14 لسنة 2019 التعديل الاول لقانون انتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة بإقليم رقم 12 لسنة 2018

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الأول لغاية 17 تشرين الثاني 2019

تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020

- لازالت المفوضية تعاني من قصور في الشفافية واتاحة المعلومة نتيجة الغلق المتكرر لموقعها الإلكتروني. وبذلك يصعب على شركاء العملية الانتخابية من متابعة تطورات العملية الانتخابية.
- قامت دائرة الاحزاب والتنظيمات السياسية بإيقاف عملية تسجيل التحالفات الانتخابية والامتناع عن استلام قوائم المرشحين بناء على قرار مجلس الوزراء ، ولم تقف بمعرفة راي مجلس النواب العراقي كون ان القانون هو الساري بان الانتخابات يوم 1 نيسان 2020.
- من خلال مراقبة مؤسسة النور الجامعة هذه المرحلة المهمة في مراحل العملية الانتخابية لم يسجل مراقبي المؤسسة تواجد او اهتمام من قبل مؤسسات المجتمع المدني والاحزاب السياسية بمراقبة هذه المرحلة.

التوصيات

بعد تحليل نتائج مراقبة تسجيل التحالفات الانتخابية وتسجيل قوائم المرشحين خلال الفترة التي يغطيها هذا التقرير ، توصي مؤسسة النور الجامعة:

- 1- نوصي بضرورة التزام المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بتعهداتها وقيامها بتطبيق المعايير الدولية الخاصة بالانتخابات الشفافة وبما يتماشى مع حق الوصول إلى المعلومة من خلال ادامة موقعها الإلكتروني والاهتمام به وتزويده بكافة المعلومات الانتخابية وذلك لتسهيل عملية تتبع عمل المراحل الانتخابية من قبل شركاء العملية الانتخابية.
- 2- نذكر بان على مجلس الوزراء العراقي التشاور السريع مع مجلس النواب العراقي في شان تأجيل انتخابات مجالس المحافظات لاتخاذ خطوات قانونية بهذا الموضوع.
- 3- نشدد بان على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات قبل ايقاف عملية تسجيل التحالفات الانتخابية واستلام قوائم المرشحين بمخاطبة مجلس النواب العراقي لمعرفة الموقف الحقيقي كون القانون صريح بتحديد موعد الانتخابات يوم 1 نيسان 2020.
- 4- نذكر مؤسسات المجتمع المدني والكيانات السياسية على ضرورة تكريس مبدأ المراقبة التي تهتم بجميع جوانب ومراحل العملية الانتخابية، بما في ذلك الأنشطة الانتخابية في فترات ما قبل يوم الاقتراع و ما بعد يوم الاقتراع، وعدم حصر عملية المراقبة على يوم الاقتراع فقط.

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول لغاية 17 تشرين الثاني 2019

تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020

لمحة عن مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة NUF منظمة غير حكومية ، محلية ، مستقلة ، طوعية ، لها الصفة المعنوية في العراق تأسست في محافظة ديالى ، 10 حزيران 2003 وتعمل على المستوى الوطني تهدف إلى بناء وتطوير قدرات مؤسسات الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والهيئات المستقلة والقيادات المجتمعية والمواطن في :

- ❖ برامج تعزيز الحكم الرشيد . ((بناء حكومات محلية تتبنى سياسة الحكم الرشيد))
- ❖ برامج مكافحة الفساد الإداري والمالي. ((بناء إرادة شعبية وسياسية لمواجهة الفساد))
- ❖ استقرار المناطق القلقة والمحرة ((مناطق امنية ومستدامة))

مشروع نراقب

نراقب مشروع تطلقه مؤسسة النور الجامعة بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني NDI في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين. يهدف الى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني في المراقبة طويلة الامد للعملية الانتخابية حيث يهدف الى :-

1- مراقبة اصلاح الاطار القانوني الانتخابي

تعزيز قدرة المجتمع المدني على الإسهام الفعال في عملية إصلاح الإطار القانوني.

2- مراقبة على المدى الطويل

تعزيز شفافية ونزاهة العملية الانتخابية من خلال الإشراف الفعال على العملية السابقة للانتخابات.

3- مراقبة عملية إصلاح المسار الانتخابي

تعزيز ثقة الجمهور في العملية الانتخابية من خلال ضمان الالتزام بعملية إصلاح مسؤولة.

4- الانتخابات المفتوحة بارومتر البيانات

بناء قدرات المجتمع المدني لرصد الجوانب التكنولوجية للعملية الانتخابية بفعالية.

التقرير السابع

للفترة من 5 تشرين الاول لغاية 17 تشرين الثاني 2019
تسجيل التحالفات الانتخابية وقوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات 2020

مؤسسة النور الجامعة

مشروع نراقب



التقرير الثاني / ايار 2109

حول انتخابات مجالس المحافظات والاقضية