



التقرير الثالث

للفترة من ٢٥ اذار لغاية ٢٥ حزيران ٢٠١٩
مراقبة وضع الاقليات والنازحين في المناطق المحررة واقليم كردستان

الملخص التنفيذي

والذي كان من المقرر اجرائها قبل سنة ونصف. حيث كان من المقرر اجراءها مع انتخابات مجلس النواب في ١٢ ايار ٢٠١٨ ثم تم تأجيلها الى ٢٢ كانون الاول ٢٠١٨ ليحدد موعد جديد يوم ١٦ تشرين الثاني ٢٠١٩ .

حيث تستعد المفوضية العليا المستقلة للانتخابات لإجراء انتخابات مجالس المحافظات وفق موعدها المقترح ١٦ تشرين الثاني ٢٠١٩ حيث تم فتح ٩٠٦ مركز لتحديث سجل الناخبين منتشرة في جميع محافظات العراق (عدا اقليم كردستان الذي ينظم انتخاباته المحلية وفق قانون خاص به) واطلقت حملة لتحديث سجل الناخبين للفترة من ٢٥ اذار لغاية ٢٠ نيسان ٢٠١٩ وتم تمديد الفترة لغاية ١١ ايار ٢٠١٩ لفتح مجال اكثر للناخبين لتحديث بياناتهم. وقد اصدرت المفوضية عدة انظمة لتنظيم ذلك.

قامت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بعد انتهاء عملية تحديث سجل الناخبين يوم ١١ ايار ٢٠١٩ . بأطلاق عملية عرض سجل الناخبين الابتدائي للفترة من ١٢ – ١٩ ايار ٢٠١٩ وذلك تنفيذاً للمواد القانونية المادة ١٨ : اولا /ثانياً والمادة ١٩ من قانون انتخابات مجالس المحافظات رقم قانون رقم ١٢ لسنة ٢٠١٨ . وكما نصت عليه المادة ٤ في نظام تحديث سجل الناخبين رقم ١ لسنة ٢٠١٩.

استمرارا لعملية مراقبة مؤسسة النور الجامعة طويلة الامد لانتخابات مجالس المحافظات والاقضية في العراق ، قام مراقبو مؤسسة النور الجامعة بمراقبة وضع الاقليات ضمن فترة تحديث سجل الناخبين وبعدها للفترة من ٢٥ اذار - ٢٠ حزيران ٢٠١٩ في ثماني محافظات عراقية. الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين

تقوم مؤسسة النور الجامعة بأطلاق مشروعها (نراقب) بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني الذي يهدف الى تعزيز ثقة الناخب بالعملية الانتخابية ، والعمل على ضمان نزاهة وحيادية وعدالة العملية الانتخابية من خلال إجراء مراقبة نزيهة وفعالة طويلة الامد في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين.

تأتي اهمية مجالس المحافظات كونها تعتبر الجهة التشريعية والرقابية في المحافظات غير المنتظمة بإقليم والمسؤولة عن انتخاب المحافظ وابعاده وتعيين مدراء الدوائر في المحافظة وابعادهم والمصادقة على ميزانية تنمية الاقاليم وتحديد السياسة العامة للمحافظة ، وتم نقل صلاحيات عدد من الوزارات اليها وفق قانون المحافظات غير المنتظمة بإقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ وتعديلاته الثلاثة (قانون التعديل الاول رقم ١٥ لسنة ٢٠١٥ والتعديل الثاني رقم ١٩ لسنة ٢٠١٣ والتعديل الثالث رقم ١٠ لسنة ٢٠١٨).

الملخص التنفيذي

اهتم المشرع العراقي بوضع الاقليات في العراق، حيث عمل على توفير بيئة مناسبة لإفساح المجال للمكونات بالتمثيل في مجالس المحافظات وايصال اصواتهم وعرض مشاكلهم وحقوقهم في هذه المجالس وضمن مشاركتهم الفعلية في صناعة القرار المحلي تم تخصيص عدد من المقاعد للمكونات ضمن مقاعد مجالس المحافظات غير المنتظمة في اقليم في المحافظات التي يتواجدون فيها وهي: _

عدد المقاعد	المكون	المحافظة
٣	المسيحيين والصابئة المندائيين والكورد الفيلين	بغداد
٣	المسيحيين والايزيديين والشبك	نينوى
١	المسيحيين	البصرة
١	الكورد الفيليين	واسط
١	الصابئة المندائيين	ميسان



نتائج مراقبة وضع الاقليات والنازحين



خلال الفترة التي يغطيها هذا التقرير من ٢٥ اذار - ٢٥ حزيران ٢٠١٩ ، عقدت المؤسسة عن طريق بعثة المراقبة على المدى الطويل المتكونة من ٤٥ مراقب عدة اجتماعات مع المفوضية العليا المستقلة للانتخابات / المكتب الوطني ومكاتب المحافظات في المحافظات الثمانية، مع اللقاء بمجموعة من العوائل المعنية وكانت نتيجة تلك اللقاءات:-

الملخص التنفيذي



مراقبة وضع الاقلييات / على الرغم من الدستور العراقي ٢٠٠٥
 ضمن بان العراقيون متساوون أمام القانون دون تمييز بسبب
 الجنس أو العرق أو القومية أو الاصل أو اللون أو الدين أو المذهب
 أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي. وان
 للمواطنين، رجالاً ونساءً حق المشاركة في الشؤون العامة، والتمتع
 بالحقوق السياسية بما فيها حق التصويت والانتخاب والترشيح ،
 وان للعراقي حرية التنقل والسفر والسكن داخل العراق وخارجه ،

وبمراجعة المعايير الدولية للانتخابات الديمقراطية في ما يتعلق بضمان حق التنقل للمواطن والأحزاب السياسية ،
 لاحظ مراقبو مؤسسة النور الجامعة عدم قدرة الكثير من الاقلييات في مدينة الموصل من تحديث سجل
 انتخابهم في مراكز (مركز قرقوش ١ و مركز قرقوش ٢ و مركز برطلة و مركز بعشيقه ١ و ٢ و ٣ و مركز
 القوش) وذلك كون بطاقتهم التموينية صادرة من بغداد وهناك بعض الازخاء في ارقام البطاقات،
 والمفوضية ملتزمة بالتعليمات بعدم التحديث وفق التعليمات السياسية التي وضعت لضمان عدم حدوث تغيير
 ديموغرافي في تلك المناطق. تم السماح لهذه العوائل بالمشاركة وتحديث سجل انتخابهم في انتخابات مجلس
 النواب ٢٠١٨ كون الانتخابات البرلمانية تتعامل مع الاقلييات في العراق دائرة انتخابية واحدة. ولكن في
 انتخابات مجالس المحافظات ستكون كل محافظة دائرة انتخابية. لذا انهم لن يستطيعوا الاشتراك بالانتخابات.

لاحظ مراقبو مؤسسة النور الجامعة بان هناك عدد من الاقلييات (المسيحيين والاييزيديين) نزحوا
 داخل المحافظة الى الاقضية والنواحي البعيدة (شمال نينوى) وهناك مخاوف امنية حقيقية
 تحول دون رجوعهم الى مناطقهم.



النازحون في اقليم كردستان / سجل مراقبو مؤسسة النور الجامعة اهتمام المفوضية بموضوع
 النازحين في اقليم كردستان من المحافظات التي تعرضت لسيطرة عصابات داعش ، لخلق ظروف
 ملائمة لتحديث سجلاتهم من خلال فتح مركز تحديث سجل للناخبين لهم في مخيمات النازحين
 ومناطق مختلفة في الاقليم. الا ان الاقبال الضعيف وعدم اهتمام النازحين ميزة بارزة لتلك المراكز
 وذلك لانشغال النازحين بأحوالهم وعدم معرفتهم اهمية المشاركة الانتخابية فضلا عن اهمية
 التحديث.



التوصيات

بعد تحليل نتائج مراقبة عملية تحديث سجل الناخبين وعرض السجل واستمرار عملية التحديث خلال الفترة التي يغطيها هذا التقرير ، تقدم مؤسسة النور الجامعة مجموعة من التوصيات، وهي:

1

ندعو المفوضية العليا المستقلة للانتخابات لدراسة وضع الاقليات في المحافظات العراقية المشمولة بتقييد التغيير الديمغرافي في تلك المحافظات حتى يكون التقييد في حرية التنقل متناسب مع المصالح التي ينوي حمايتها، مع ضرورة إيجاد حلول لوضع الاقليات النازحة داخليا في الموصل حيث هناك مخاوف أمنية حقيقية تحول دون رجوعهم الى مناطقهم الاصلية.

تتمن مؤسسة النور الجامعة اهتمام المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بموضوع النازحين وتدعوها إلى مواصلة الجهود الحثيثة نحو تفعيل كل الاليات لإكمال تحديث سجلاتهم

2

ندعو جميع الفاعلين في العملية الانتخابية من كيانات سياسية ومنظمة مجتمع مدني وإعلام إلى تفعيل الجهود المبذولة لتوعية الناخبين وخاصة النازحين والاقليات ووضع البرامج الخاصة بذلك مشيرةً لمدى ارتباط نتائج الانتخابات بتحسين اوضاعهم.

3

مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة NUF منظمة غير حكومية ، محلية ، مستقلة ، طوعية ، لها الصفة المعنوية في العراق تأسست في محافظة ديالى ، ١٠ احريران ٢٠٠٣ وتعمل على المستوى الوطني تهدف إلى بناء وتطوير قدرات مؤسسات الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والهيئات المستقلة والقيادات المجتمعية والمواطن في :

برامج تعزيز الحكم الرشيد .
((بناء حكومات محلية تتبنى سياسة الحكم الرشيد))

برامج مكافحة الفساد الإداري والمالي .
((بناء إرادة شعبية وسياسية لمواجهة الفساد))

استقرار المناطق القلقة والمحرة
((مناطق امنة ومستدامة))

مشروع نراقب

نراقب مشروع تطلقه مؤسسة النور الجامعة بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني NDI في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين. يهدف الى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني في المراقبة طويلة الامد للعملية الانتخابية حيث يهدف الى :-

تحليل إطار العمل الانتخابي
تعزيز قدرة المجتمع المدني على الإسهام الفعال في عملية إصلاح الإطار القانوني.

مراقبة على المدى الطويل
تعزيز شفافية ونزاهة العملية الانتخابية من خلال الإشراف الفعال على العملية السابقة للانتخابات.

مراقبة عملية إصلاح الانتخابات
تعزيز ثقة الجمهور في العملية الانتخابية من خلال ضمان الالتزام بعملية إصلاح مسؤولة.

الانتخابات المفتوحة بارومتر البيانات
بناء قدرات المجتمع المدني لرصد الجوانب التكنولوجية للعملية الانتخابية بفعالية.



التقرير الثالث

للفترة من ٢٥ اذار لغاية ٢٥ حزيران ٢٠١٩
مراقبة وضع الاقليات والنازحين في المناطق المحررة واقليم كردستان