



مشروع تعزيز ثقة الناخب
بالعملية الانتخابية
انتخابات مجالس المحافظات
والاقضية



لتقرير الثاني
للفترة من ١٢ ايار لغاية ١٩
ايار ٢٠١٩
مراقبة عرض سجل الناخبين
الابتدائي



حيث تستعد المفوضية العليا المستقلة للانتخابات لإجراء انتخابات مجالس المحافظات وفق موعدها المقترح ١٦ تشرين الثاني ٢٠١٩ حيث تم فتح ٩٠٦ مركز لتحديث سجل الناخبين منتشرة في جميع محافظات . العراق (عدا اقليم كردستان) الذي ينظم انتخاباته المحلية وفق قانون خاص به) واطلقت حملة لتحديث سجل الناخبين للفترة من ٢٥ اذار لغاية ٢٠ نيسان ٢٠١٩ وتم تمديد الفترة لغاية ١١ ايار ٢٠١٩ لفتح مجال اكثر للناخبين لتحديث بياناتهم. وقد اصدرت المفوضية عدة انظمة لتنظيم ذلك.

قامت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بعد انتهاء عملية تحديث سجل الناخبين يوم ٢ . بأطلاق عملية عرض سجل الناخبين الابتدائي للفترة من ١٢ - ١٩ ايار ٢٠١٩ وذلك تنفيذا للمواد القانونية المادة ١٨ : اولا /ثانيا والمادة ١٩ من قانون انتخابات مجالس المحافظات رقم قانون رقم ١٢ لسنة ٢٠١٨ . وكما نصت عليه المادة ٤ في نظام تحديث سجل الناخبين رقم ١ لسنة ٢٠١٩ .

ويعرض سجل الناخبين ضمن مدة محددة بحيث يتمكن الناخبون ووكلاء الاحزاب السياسية من تفحص سجل الناخبين الابتدائي للتأكد من دقة البيانات المدونة فيه. ويتم عرض في كل مركز تسجيل سجل الناخبين الابتدائي على مستوى مركز التسجيل وقاعدة بيانات سجل الناخبين الالكترونية وقوائم اسماء الناخبين المتوفين المسترجعة بطاقتهم. ويحق للناخب الاعتراض على السجل في حالة ورود اسمه او بياناته خطأ او ادراج اسم متوفي في السجل وفق استمارة خاصة.

استمرارا لعملية مراقبة مؤسسة النور الجامعة طويلة الامد للانتخابات مجالس المحافظات والاقضية في العراق ، قام مراقبو مؤسسة النور الجامعة بمراقبة عملية عرض سجل الناخبين للفترة من ١٢ - ١٩ ايار ٢٠١٩ في ثماني محافظات عراقية: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين

تقوم مؤسسة النور الجامعة بأطلاق مشروعها (نراقب) بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني الذي يهدف الى تعزيز ثقة الناخب بالعملية الانتخابية ، والعمل على ضمان نزاهة وحيادية وعدالة العملية الانتخابية من خلال إجراء مراقبة نزيهة وفعالة طويلة الامد في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين.

تأتي اهمية مجالس المحافظات كونها تعتبر الجهة التشريعية والرقابية في المحافظات غير المنتظمة بإقليم والمسؤولة عن انتخاب المحافظ واولاده وتعيين مدراء الدوائر في المحافظة واولادهم والمصادقة على ميزانية تنمية الاقاليم وتحديد السياسة العامة للمحافظة ، وتم نقل صلاحيات عدد من الوزارات اليها وفق قانون المحافظات غير المنتظمة بإقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ وتعديلاته الثلاثة (قانون التعديل الاول رقم ١٥ لسنة ٢٠١٥ والتعديل الثاني رقم ١٩ لسنة ٢٠١٣ والتعديل الثالث رقم ١٠ لسنة ٢٠١٨). والذي كان من المقرر اجرائها قبل سنة ونصف. حيث كان من المقرر اجراءها مع انتخابات مجلس النواب في ١٢ ايار ٢٠١٨ ثم تم تأجيلها الى ٢٢ كانون الاول ٢٠١٨ ليحدد موعد جديد يوم ١٦ تشرين الثاني ٢٠١٩ .

سجل الناخبين الابتدائي (نظام رقم السنة ٢٠١٩ نظام تحديث سجل الناخبين) / هو السجل الذي يحوي أسماء وبيانات الناخبين المؤهلين للتصويت الذي يتم إعداده ونشره من قبل المفوضية ، يعرض في مراكز التسجيل للاطلاع عليه والتأكد من وجود بيانات الناخب في سجل الناخبين وتدقيقها وتقديم الطعون في عدم صحتها ان لم تكن مطابقة.

عرض سجل الناخبين (نظام رقم السنة ٢٠١٩ نظام تحديث سجل الناخبين): هي المدة التي يتم من خلالها تمكين الناخبين ووكلاء الاحزاب السياسية من تفحص سجل الناخبين الابتدائي خلال مدة تحددها المفوضية للتأكد من دقة البيانات المدونة فيه.

نتائج مراقبة عملية عرض سجل الناخبين

خلال الفترة التي يغطيها هذا التقرير من ١٢-١٩ ايار ٢٠١٩ ، عملت مؤسسة النور على تغطية نسبة ٣٧% من مراكز التسجيل الثابتة من خلال نشر فريق مراقبة يتكون من (٤٢) مشرفين ميدانيين و مراقبين على المدى الطويل وتم تجميع (٧٠) استمارة مراقبة من (٧٠) مركز تسجيل متعددة من المحافظات الثمانية. كانت نتيجة مراقبة عملية تحديث سجل الناخبين كل اتي :

1 المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (تطبيق سجل الناخبين) : تثن مؤسسة النور الجامعة قيام المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بأطلاق تطبيق سجل الناخبين على موقعها الإلكتروني مما يزيد من تحقيق معيار الشفافية الخاص بالانتخابات حيث رصدت المؤسسة حسن عمل تطبيق سجل الناخبين على موقع المفوضية العليا المستقلة للانتخابات وعدم توقفه خلال الفترة ١٢-١٩ ايار ٢٠١٩ .

2 عرض سجل الناخبين الابتدائي : سجل مراقبو المؤسسة تأخير في عرض سجل الناخبين يوم ١٢ ايار ٢٠١٩ في مختلف المحافظات المعنية بالمراقبة ، حيث رصد تأخر افتتاح ٨٣% مركز من المراكز التي زارها المراقبون على المدى الطويل ، و من أهم أسباب التأخير هو عدم وجود مدراء المراكز في المراكز الانتخابية لالتحاقهم باجتماعات في مكاتب المفوضية المركزية للمحافظة.

3 مراقبة عملية عرض سجل الناخبين: بالرغم من اصدار المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (نظام رقم ١ لسنة ٢٠١٩ نظام تحديث سجل الناخبين) والذي فصلت فيه عملية عرض سجل الناخبين الابتدائي في المواد ٤ و ٥ في نظام تحديث سجل الناخبين ، وكذلك المادة ١٨ اولا /ثانيا والمادة ١٩ من قانون انتخابات مجالس المحافظات رقم قانون رقم ١٢ لسنة ٢٠١٨ المعدل ، إلا إنه لوحظ غياب الية عمل موحدة في المراكز الانتخابية على مستوى المحافظات في إتباع اجراءت عملية عرض سجل الناخبين. حيث انه لوحظ في ٦% من مراكز تسجيل الناخبين التي زارها مراقبو المؤسسة أنه لم يتم عرض سجل الناخبين الابتدائي في مكان يسهل الوصول اليه قبل الناخبين والوكلاء والمراقبين والاعلام. لم يتم عرض استمارات التسجيل الورقية التي تم ملئها خلال مدة تحديث سجل الناخبين الاستمارة رقم (١) ورقم (٤) في ٧% من المراكز التي تم زيارتها. وأشار المراقبون أنه في ٣٦% لم يتم عرض قائمة بأسماء الناخبين المتوفين المسترجعة بطاقتهم اثناء فترة توزيع البطاقة .



التحديث البايومتري (وبطاقة الناخب البايومترية): من خلال دراسة تقرير الغلق التراكمي للمكاتب الانتخابية لعملية تحديث سجل الناخبين لغاية ١٥ / ٥ / ٢٠١٩ رصد مراقبو مؤسسة النور الجامعة بان عدد الناخبين الكلي في العراق لعام ٢٠١٩ هو (٢٤,٩٠٧,٦٧٩) ناخب ، وان عدد المسجلين البايومتري الكلي (١٢,٧١٦,٣٥٣) ناخب اي ان هناك (١٢,١٩١,٣٢٦) ناخب غير مسجلين بايومتري قبل فترة ١٥ / ايار ٢٠١٩ وبعد تحديث (٩٨٤,٥٠٢) يصبح مجموع من قام بعملية التحديث البايومتري (١٣,٧٠٠,٨٥٥) ويبقى (١١,٦٩٩,٧٧٤) ناخب غير محدث بياناته بايومتري (وإذا هؤلاء الناخبون لم يقوموا بعملية التحديث) فهؤلاء **لن يحق** لهم التصويت يوم الاقتراع ، وفق التعديل الاول (تم قراءته قراءة اولى عام ٢٠١٩) لقانون انتخابات مجالس المحافظات والاقضية رقم ١٢ لسنة ٢٠١٨ ، حيث نصت المادة ثالثا من التعديل / يعدل البند ٤ من المادة (٥) ليقرا بالشكل التالي (مسجلا في سجل الناخبين وفقا لأحكام هذا القانون ويمتلك بطاقة الكترونية نافذة بموجب التعليمات التي تصدرها المفوضية). (انظر جدول ٢).

و في نفس السياق رصد مراقبو مؤسسة النور الجامعة بان عدد البطاقات الصادرة البايومترية الكلي (١٤,٢١٧,٨٠١) بطاقة ناخب فقط منهم (١٠,٧٣٤,١٧٤) بطاقة مستلمة وان (٣,٤٨٧,٢١٢) بطاقة ناخب غير مستلمة وهؤلاء اذا لم يستلموا بطاقة الناخب لن يحق لهم التصويت. تصبح النتيجة النهائية للناخبين المؤهلين فعليا للإدلاء بصوتهم (١٠,٧٣٤,١٧٤) من اصل (٢٤,٩٠٧,٦٧٩) ناخب (انظر جدول ٣). يجدر الإشارة أنه يوجد تضارب في الأرقام المتعلقة بمجموع من قام بعملية التحديث البايومتري (١٣,٧٠٠,٨٥٥) وعدد البطاقات الصادرة البايومترية حيث أنه يوجد فرق ب(٥١٦,٩٤٦) بطاقة بارومتري إضافية.

يرجى التنويه انه في بغداد / الرصافة والأنبار وكركوك وميسان ونيوى وصلاح الدين وبابل لوحظ عدد كبير نسبياً من الناخبين المسجلين بايومتريا ببصمات أصابع "غير قابلة للقراءة" ، حيث يعفى الأفراد الذين يعانون من ظروف خاصة مثل الأشخاص المصابين بداء السكري أو البتر من الاضطرار إلى تسجيل بصمات أصابعهم. ليس من الواضح ما إذا كانت المعدات المستخدمة ذات جودة منخفضة ، أو أن الأسباب تتجاوز الصعوبات التقنية. العدد ملحوظ بشكل خاص في نيوى حيث حصل على ٥٤,٥٥٧ من أصل ٤٧٩,٠٦٢ ناخب مسجل بعد ٢٥/٣/٢٠١٩. انظر الجدول التالي لغاية ١٥ ايار ٢٠١٩

جدول خاص بالبصمات وغير المقروءة في العراق

اسم المحافظة	عدد المسجلين الكلي بعد (٢٥ - ٢٠١٩-٣)	عدد البصمات غير المقروءة	عدد البصمات المقروءة	نسبة البصمات المقروءة	نسبة البصمات الغير مقروءة	ملاحظات
النجف	14,841	621	14,220	96%	4%	
ميسان	35,339	1,583	33,756	96%	4%	
البصرة	27,913	632	27,316	98%	2%	
القادسية	19,595	935	18,603	95%	5%	
ذي قار	25,709	583	24,755	96%	2%	
المتنى	17,755	599	16,983	96%	3%	
بغداد الرصافة	69,611	11,674	57,937	83%	17%	تحتاج لمراجعة
بغداد الكرخ	59,815	2,885	56,930	95%	5%	
كربلاء	17,859	752	17,107	96%	4%	
بابل	29,222	1,900	27,322	93%	7%	تحتاج لمراجعة
ديالى	37,509	1,805	35,704	95%	5%	
واسط	17,484	195	17,289	99%	1%	
الانبار	48,294	4,906	43,387	90%	10%	تحتاج لمراجعة
صلاح الدين	33,048	2,235	30,813	93%	7%	تحتاج لمراجعة
اربيل	975	14	959	98%	1%	
السليمانية	9,261	230	9,015	97%	2%	
دهوك	600	32	568	95%	5%	
كركوك	40,610	3,862	36,748	90%	10%	تحتاج لمراجعة
نينوى	479,062	54,557	424,505	89%	11%	تحتاج لمراجعة

بعد تحليل نتائج مراقبة عملية تحديث سجل الناخبين خلال الفترة التي يغطيها هذا التقرير ، تقدم مؤسسة النور الجامعة مجموعة من التوصيات، وهي:

1

نشدد على المكاتب الانتخابية في المحافظات الإلتزام بجميع الإجراءات والقرارات الصادرة عن المكتب الوطني للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات في ما يتعلق بعرض سجل الناخبين ضمن الوقت المحدد و اتباع الإجراءات بطريقة متسقة في جميع المكاتب المحلية للمفوضية حيث نوصي مكاتب المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بتدريب موظفي المراكز الانتخابية على جميع الامور المتعلقة بالعملية الانتخابية ومنها عرض سجل الناخبين.

2

ندعو جميع الفاعلين في العملية الانتخابية من كيانات سياسية ومنظمة مجتمع مدني وإعلام إلى تفعيل الجهود المبذولة لتوعية الناخبين وتوسيع برامج التربية المدنية لتمكين جميع العراقيين من استيعاب الأنشطة الانتخابية المتنوعة ومدى ارتباط الانتخابات بحقوقهم وواجباتهم وكيفية اتخاذ قرارات مستنيرة. و نشدد ضرورة قيام حملة توعية كبيرة تقوم بها جميع الاطراف صاحبة المصلحة لضرورة حث الناخبين الذين لديهم بطاقة قديمة بضرورة التحديث البايومتري و حث الناخبين المسجلين على استلام بطاقتهم البايومترية قبل يوم ١٨/٨/٢٠١٩.

3

توصي مؤسس النور على إيجاد الحلول التقنية الأزمة المتعلقة بالسلامة المعلوماتية والتدقيق في منضومة تتبع الإحصائيات المفصلة عن نتائج عملية التسجيل وتحديث السجل الانتخابي لتفادي الأرقام المتضاربة التي رصدتها المؤسسة بعد تحليل الجداول المستلمة رسميا من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بما يتماشى مع المبادئ الدولية للشفافية وحق الوصول إلى المعلومة.

تفاصيل عملية المراقبة (عرض سجل الناخبين)

استطاع فريق مؤسسة النور الجامعة تسجيل (٤٣٠) حالة مراقبة لمراكز وتحديث سجل الناخبين في المحافظات استهدفت (٢٤٢) مركز .

نتائج المراقبة

جدول يبين عدد نشاطات المراقبة التي قام بها فريق مؤسسة النور الجامعة في المحافظات المستهدفة

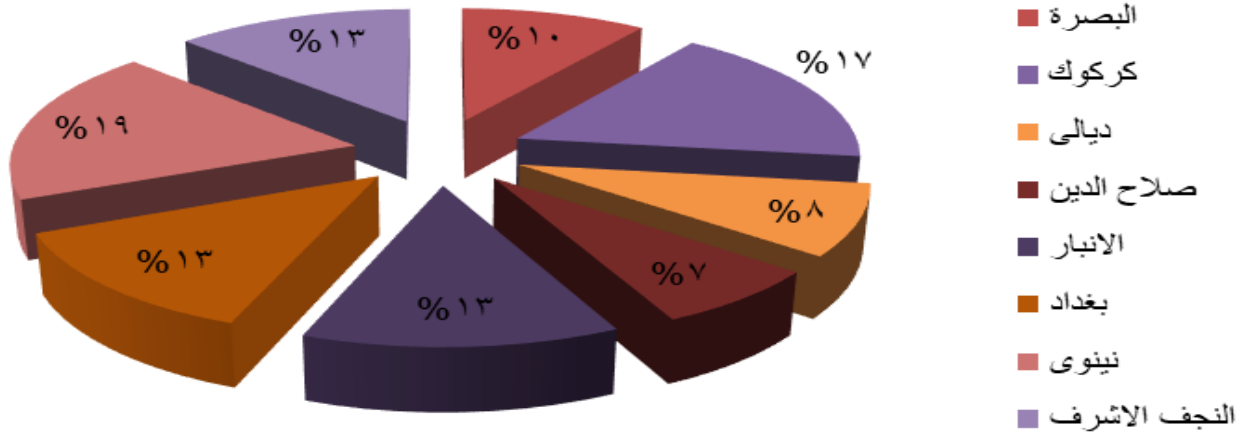
المحافظة	عدد مراكز تحديث سجل الناخبين 2019	عدد نشاطات المراقبة في المحافظة	عدد مراكز تحديث سجل الناخبين المستهدفة
1	بغداد / الرصافة بغداد / الكرخ	١٢٥ ٨٣	٩
2	محافظة نينوى	١٤٠	١٣
3	محافظة البصرة	٧٦	٧
4	محافظة الانبار	٧١	٩
5	محافظة ديالى	٤١	٦
6	محافظة صلاح الدين	٣٨	٥
7	محافظة كركوك	٤٣	١٢
8	محافظة النجف الاشرف	٣٠	٩
المجموع		٦٤٧	٧٠

جدول رقم ١
نشاط مراقبة عرض سجل الناخبين

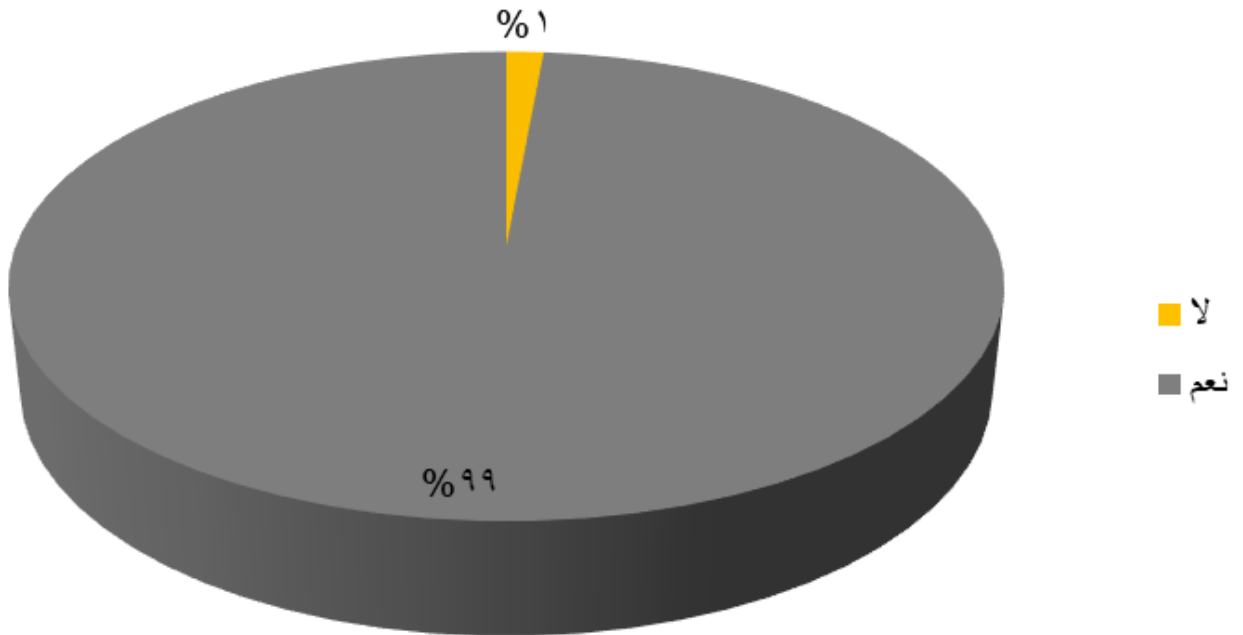
لا	نعم	الموضوع	
%٨٣	%١٧	هل فتح مركز عرض سجل الناخبين الابتدائي في يوم ١٢/٥/٢٠١٩؟	1
%١	%٩٩	هل كان مركز عرض سجل الناخبين الابتدائي مفتوحاً؟	2
%٦	%٩٤	هل تم عرض سجل الناخبين الابتدائي في مكان يسهل الوصول اليه قبل الناخبين والوكلاء والمراقبين والاعلام؟	3
%١٠٠	%٠	هل تم تقديم شكوى على عرض سجل الناخبين الابتدائي؟	4
%١٧	%٨٣	هل تم عرض استمارات التسجيل الورقية التي تم ملئها خلال مدة تحديث سجل الناخبين الاستمارة رقم (١) ورقم (٤)؟	5
%٣٦	%٦٤	هل تم عرض قائمة بأسماء الناخبين المتوفين المسترجعة بطاقتهم اثناء فترة توزيع البطاقة؟	6
%١٠٠	%٠	هل يوجد في مركز التسجيل مراقبون للأحزاب السياسية ومراقبون من منظمات المجتمع المدني اثناء فترة عرض السجل الابتدائي؟	7

تفاصيل عملية المراقبة (عرض سجل الناخبين)

نسبة زيارة مراقبينا لمراكز عرض سجل الناخبين الابتدائي في المحافظات.

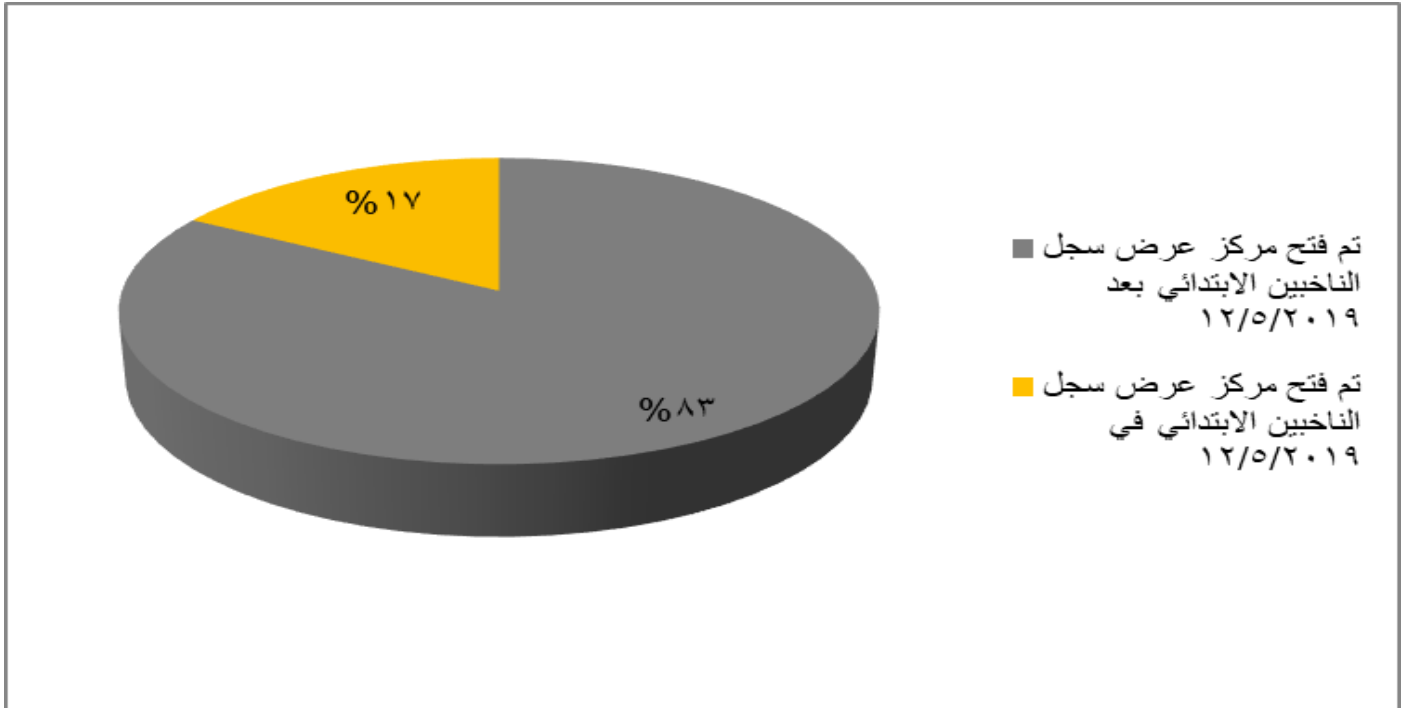


هل كان مركز عرض سجل الناخبين الابتدائي مفتوحاً؟

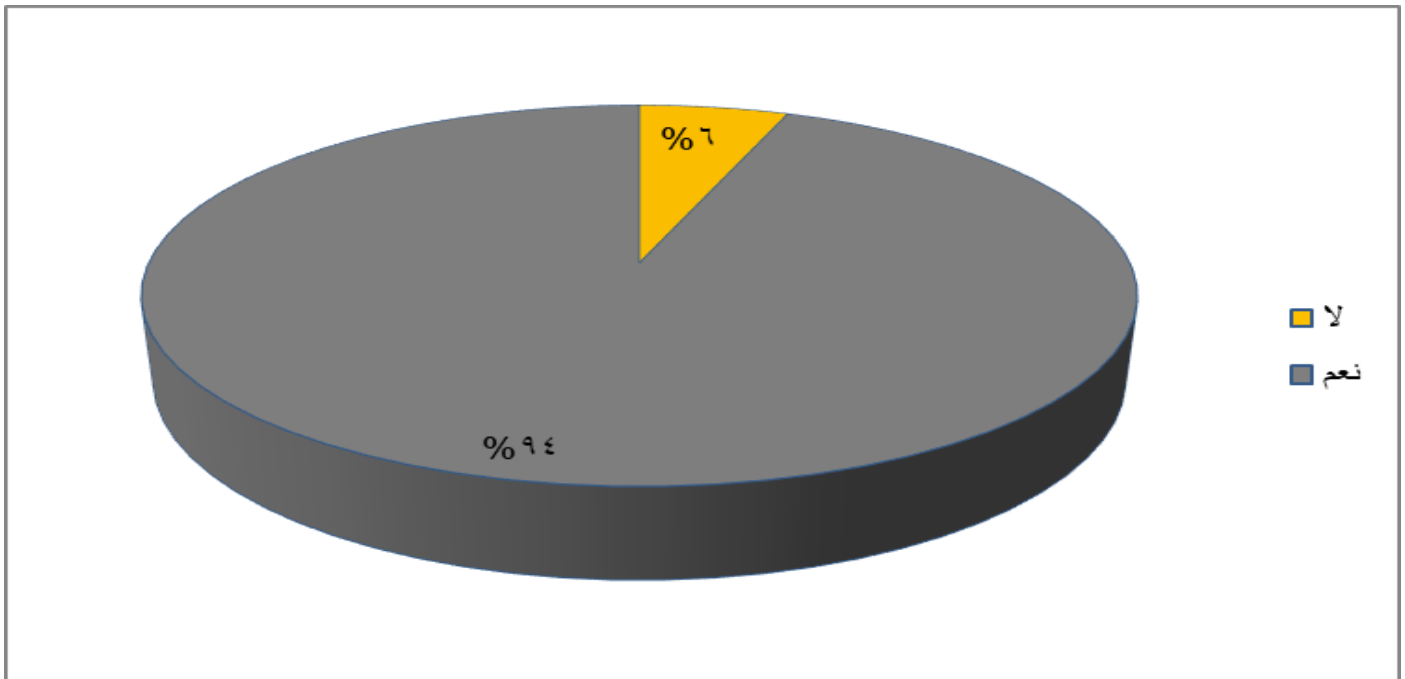


تفاصيل عملية المراقبة
(عرض سجل الناخبين)

متى فتح مركز عرض سجل الناخبين الابتدائي؟

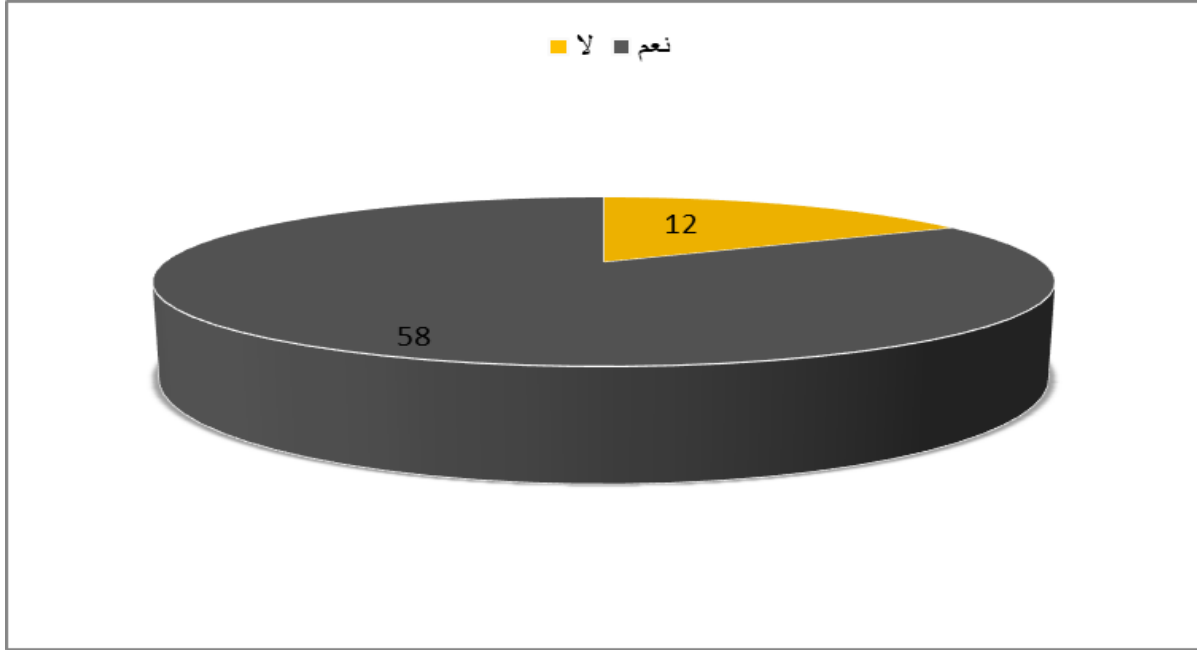


هل تم عرض سجل الناخبين الابتدائي في مكان يسهل الوصول اليه قبل الناخبين والوكلاء والمراقبين والاعلام؟

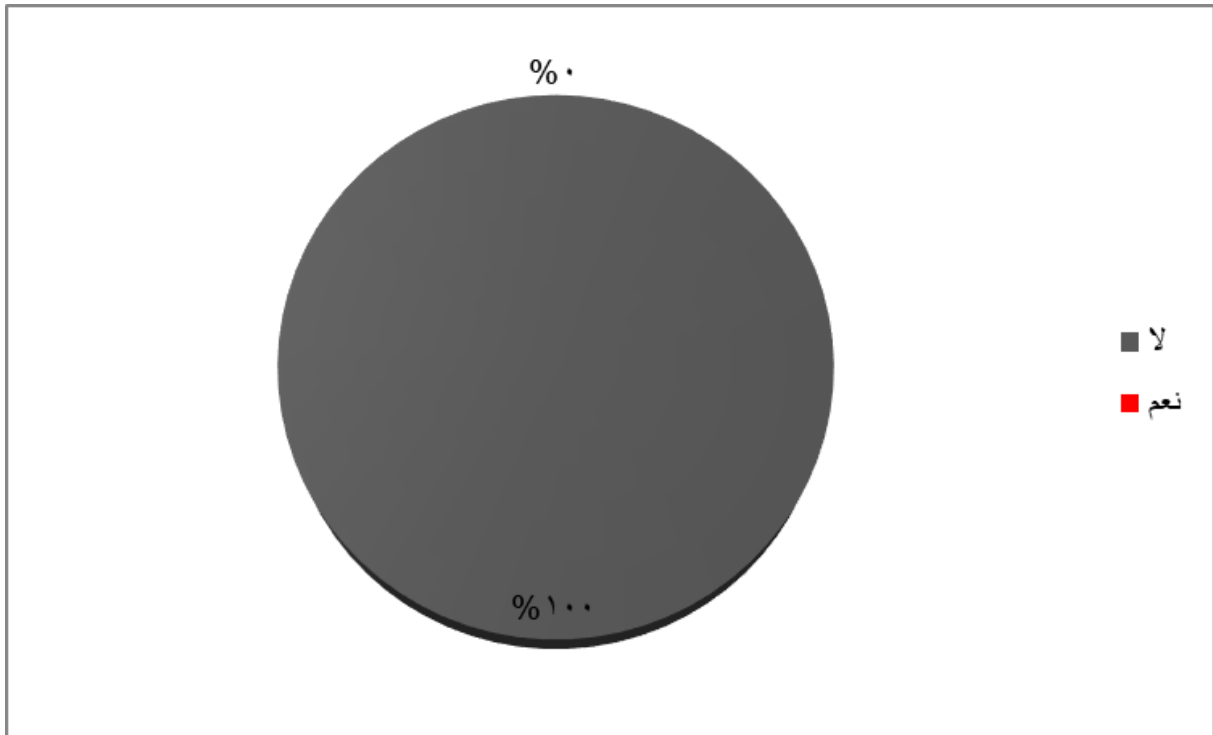


تفاصيل عملية المراقبة
(عرض سجل الناخبين)

هل تم عرض استمارات التسجيل الورقية التي تم ملئها خلال مدة تحديث سجل الناخبين الاستمارة رقم (١) ورقم (٤) ؟

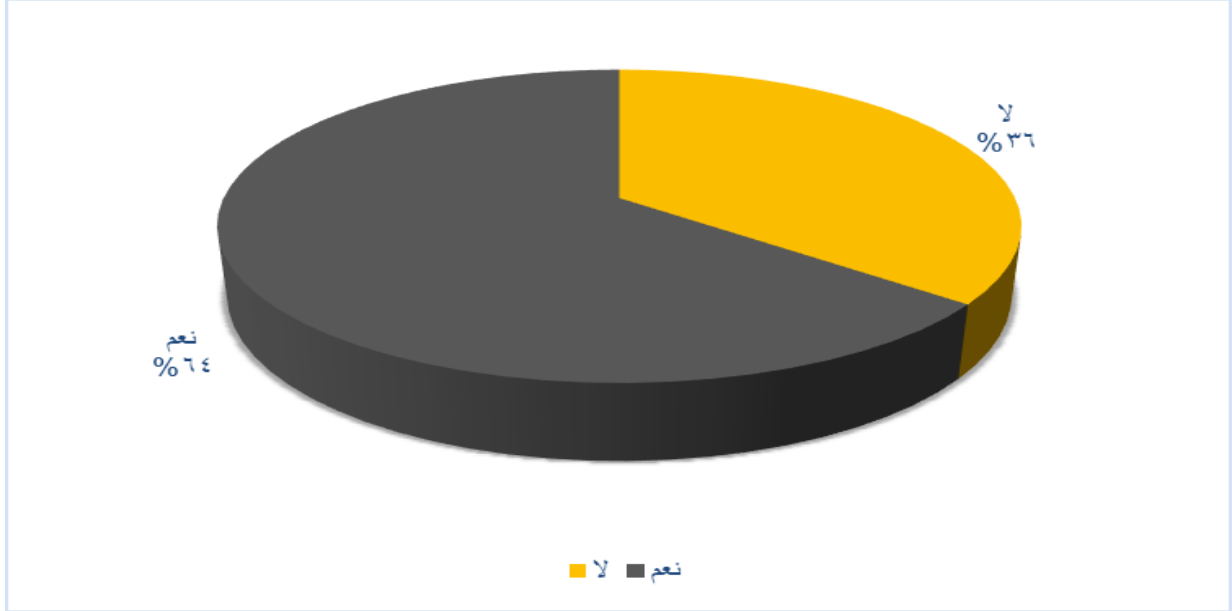


هل تم تقديم شكوى على عرض سجل الناخبين الابتدائي ؟



تفاصيل عملية المراقبة (عرض سجل الناخبين)

هل تم عرض قائمة بأسماء الناخبين المتوفين المسترجعة بطاقتهم اثناء فترة توزيع البطاقة ؟



مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة NUF منظمة غير حكومية ، محلية ، مستقلة ، طوعية ، لها الصفة المعنوية في العراق تأسست في محافظة ديالى ، ١٠ حزيران ٢٠٠٣ وتعمل على المستوى الوطني تهدف إلى بناء وتطوير قدرات مؤسسات الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والهيئات المستقلة والقيادات المجتمعية والمواطن في :

برامج تعزيز الحكم الرشيد . ((بناء حكومات محلية تتبنى سياسة الحكم الرشيد))

برامج مكافحة الفساد الإداري والمالي. ((بناء إرادة شعبية وسياسية لمواجهة الفساد))

استقرار المناطق القلقة والمحرة ((مناطق امنة ومستدامة))

مشروع نراقب

نراقب مشروع تطلقه مؤسسة النور الجامعة بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني NDI في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين. يهدف الى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني في المراقبة طويلة الامد للعملية الانتخابية حيث يهدف الى :-

1 تحليل إطار العمل الانتخابي
تعزيز قدرة المجتمع المدني على الإسهام الفعال في عملية إصلاح الإطار القانوني.

2 مراقبة على المدى الطويل
تعزيز شفافية ونزاهة العملية الانتخابية من خلال الإشراف الفعال على العملية السابقة للانتخابات.

3 مراقبة عملية إصلاح الانتخابات
تعزيز ثقة الجمهور في العملية الانتخابية من خلال ضمان الالتزام بعملية إصلاح مسؤولة.

4 الانتخابات المفتوحة بارومتر البيانات
بناء قدرات المجتمع المدني لرصد الجوانب التكنولوجية للعملية الانتخابية بفعالية.



مشروع تعزيز ثقة الناخب
بالعملية الانتخابية
انتخابات مجالس المحافظات
والاقضية



لتقرير الثاني
للفترة من ١٢ ايار لغاية ١٩
ايار ٢٠١٩
مراقبة عرض سجل الناخبين
الابتدائي

