

## تقرير ١٤

# متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

سلسلة تقارير تصدر عن مؤسسة النور  
الجامعة / بعثة فريق نراقب  
لتعزيز ثقة المواطن بالعملية الانتخابية

حزيران

٢٠٢٠



Noorakib

نراقب

مؤسسة النور الجامعة (NUF)

(مشروع تعزيز ثقة المواطن بالعملية الانتخابية من خلال المراقبة طويلة الامد)

التقرير الرابع عشر



متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

التقرير الرابع عشر

متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

١ حزيران ٢٠٢٠

يصدر عن مؤسسة النور الجامعة

بعثة فريق نراقب ١ حزيران ٢٠٢٠

Noorakib



نراقب

## متابعة إعادة هيكلية المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

### الملخص التنفيذي

اطلقت مؤسسة النور الجامعة في ١٥ اذار ٢٠١٩ مشروعها (نراقب Noorakib) بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني الذي يهدف الى تعزيز ثقة المواطن بالعملية الانتخابية من خلال مراقبة على المدى الطويل للعملية الانتخابية في العراق، والعمل على ضمان نزاهة وحيادية وعدالة العملية الانتخابية من خلال إجراء مراقبة نزيهة وفعالة على المدى الطويل بنشر مراقبيها في ٨ محافظات استراتيجية تم اختيارهن وفق معايير محددة وهي محافظات: الأنبار ، بغداد ، البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين.

تستمر مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib بفعاليات المراقبة على المدى الطويل للعملية الانتخابية في العراق، واطلاقها تقارير تغطي الفعاليات والاحداث الانتخابية بصورة مستمرة، وتقدم بعثة Noorakib التقرير رقم ١٤ الذي يتضمن متابعة إعادة هيكلية المفوضية العليا المستقلة للانتخابات والتي تعتبر من اهم خطوات إعادة الثقة بالعملية الانتخابية.

بعد تصويت مجلس النواب العراقي بجلسته الحادي والعشرين بتاريخ ٥ كانون الأول ٢٠١٩ وبحضور ٢١٩ نائبا على قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٩، والذي أسس لألية جديدة في تشكيل المفوضية تأتي منسجمة مع مطالب المتظاهرين الحقيقيين وكثير من المختصين والمهتمين بالشأن الانتخابي. ليتم نشره في جريدة الوقائع الرسمية والعمل به.

ان إعادة تشكيل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات يعتبر الخطوة الأساسية في إعادة ثقة الجمهور بالعملية الانتخابية اذا سارت وفق القوانين والأنظمة التي وضعت والتي تأتي منسجمة مع المعايير الدولية في تأسيس الهيئات (الجهات) المسؤولة عن ادارة الانتخابات، وفي العراق تقع مسؤولية كبيرة على مجلس المفوضين الجديد في إعادة العملية الانتخابية الى مسارها الصحيح وإعادة ثقة المواطنين بالعملية الانتخابية وتوسيع المشاركة، اوفي حالة الفشل (لا سامح الله) ستنهدب الأمور الى مجريات لا يمكن توقعها. ويأتي إعادة تشكيل المفوضية بعد توجيه عدة اتهامات للمفوضيات السابقة تتمثل بالتحيز وعدم الاستقلالية والتلاعب في نتائج الانتخابات. ان عدم وجود هيئة (جهة) يثق بها بإدارة الانتخابات سيترتب عليها أمور عديدة كثيرة منها عدم الاعتراف بنتائج الانتخابات من بعض القوائم الخاسرة والتي قد تستخدم اليات غير سلمية في الاعتراض والتي قد تتطور الى صراعات أهلية داخلية.

على مجلس المفوضين اعتماد اقصى حالات الشفافية وقبول المسالة مع الاستماع لكل أصحاب المصلحة للعملية الانتخابية. وان تكون حركاته متوافقة مع المساحة القانونية المسموحة له دون تجاوزها لأي سبب من الأسباب، وعليه الالتزام الكامل بالتعليمات والإجراءات التي يضعها وان يحرص عدم تغيير تلك الإجراءات او اجراء تحديثات عليها اثناء سريان احداث الفعلية لان ذلك سيفقد خصائص الثبوتية

<sup>١</sup> موقع [www.noorakib.com](http://www.noorakib.com)

<sup>٢</sup> جريدة الوقائع العراقية العدد ٤٥٦٩ بتاريخ ٣٠ كانون الأول ٢٠١٩

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

والاستقرارية وعدم القدرة على التنبؤ بالنتائج من جهة ويثير استهفامات كثيرة من قبل أصحاب المصلحة الانتخابية قد تصل الى الاتهام بأجراء تلك التغييرات لصالح طرف معين. والمجلس الجديد في غنى عن ذلك. لذا فان مرحلة إعادة هيكلة المفوضية لا تتطلب المعرفة الكاملة بالإجراءات القانونية والتنظيمية فقط بل تحتاج الى فهم الواقع السياسي للعملية الانتخابية في العراق، وهذا يتوجب على مجلس المفوضين وضع رؤية واضحة تنسجم مع الاطار القانوني والتنظيمي والسياسي قبل اصدار أي اجراء او تعليمات، بحيث تكون تلك الإجراءات ضامنة لإعادة الثقة بالعملية الانتخابية من قبل المواطنين وأصحاب المصلحة الانتخابية، ولا يخفى ان عملية تشكيل مجلس المفوضين الحالي بعد ان راعى الجانب القانوني في تشكيله لم يغفل او يتناسى الواقع السياسي والتنوع المكونات للمجتمع العراقي دون المساس بالاستقلالية والمهنية وهذا ما يجب مراعاته في إعادة هيكلة المفوضية. لان أي تغيير في الإجراءات اثناء اجراء الفعالية (وخاصة إعادة تشكيل المفوضية) فستفسر تفسيرات كثيرة معظمها ضد الشفافية والنزاهة وإعطاء مؤشرات نحو التدخل الحزبي في مثل تغييرات هذه الإجراءات وفي نفس الوقت قد يؤدي الى عدم تكافؤ الفرص وغبين طاقات وخسارتها نتيجة تلك التغييرات.

ان الشفافية وقبول المسالة والحفاظ على الجو العام المساند للعملية الانتخابية مسؤولية جميع أصحاب المصلحة الانتخابية، وعلى مجلس المفوضين خصوصا الحرص عليه، والتواصل مع جميع الشركاء المحليين والدوليين لإعادة بناء الثقة بعد ان شائبة فترة مراحل المفوضيات السابقة الكثير من الأخطاء التي أدت الى خلق فجوة وأزمة ثقة كبيرة ، ان الاندماج والتفاعل والتواصل واستشارة أصحاب المصلحة الانتخابية يخلق مساحة كبيرة من الحوار الإيجابي الذي ينتج عنه الكثير من الأفكار التي تعزز ثقة المواطن بالعملية الانتخابية، وكما على أصحاب المصلحة الانتخابية عدم الاستعجال في اتخاذ المواقف دون دراسة والتأكد من مصدر المعلومة وعدم الاعتماد على فرضيات قد تكون غير صحيحة تكون نتيجتها زعزعة ثقة المواطن بالعملية الانتخابية، وكما نهيب بالمؤسسات الاعلامية الابتعاد عن الضربات الاستباقية من اجل السبق الصحفي فان تأثير الخبر لا يمكن تداركه بتكذيبه او تجاهله لاحقا، ومن باب المهنية الإعلامية الاستعانة في اللقاءات والحوارات بمن لديهم خبرة ومعرفة بالعملية الانتخابية من اجل إعطاء صورة واضحة عن تقدم العملية الانتخابية في العراق.

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

### التوصيات

- ١- ترى مؤسسة النور الجامعة/ بعثة نراقب ان يقوم مجلس المفوضين باعتماد الشفافية والالتزام بالقوانين النافذة. وان تكون الإجراءات والقرارات التي يتخذها تتسم الثبوتية والاستقرارية وعدم التغير اثناء انطلاق أي فعالية وذلك لانه يؤدي الى زعزعة الثقة وعدم القدرة على التنبؤ بالنتائج.
- ٢- تؤكد مؤسسة النور الجامعة /بعثة نراقب ان يقوم مجلس المفوضين بأخذ النظر الواقع السياسي والمكوناتي قبل اخذ أي قرار لطمأنة جميع مكونات المجتمع بمسار العملية الانتخابية وخلق جو عام داعم للمفوضية، وعدم حصول غبن في تكافؤ الفرص بين المتقدمين لشغل المناصب في المفوضية وهدر طاقات مؤهلة وتطبيق عليها شروط التنافس.
- ٣- ترى مؤسسة النور الجامعة/ بعثة نراقب ان إعادة تشكيل المفوضية هو الركن الأساسي في إعادة ثقة المواطن بالعملية الانتخابية بصورة عامة ومجلس المفوضين بصورة خاصة، وان المواطنون وأصحاب المصلحة الانتخابية يتابعون بكتب هذه المرحلة لذا يجب ان تكون هذه المرحلة بدرجة عالية من الشفافية وانفتاح المعلومة، وإعلان نتائج جميع المتقدمين والدرجات بشكل تفصيلي من حيث المجموع الكلي ودرجة كل حقل من حقول التقييم. مع إعطاء فترة محددة للاعتراض على تلك النتائج.

اسم المتقدم	التحصيل الدراسي	التخصص	الخبرة	رأي الرئيس المباشر	مجموع الدرجات قبل المقابلة	درجة المقابلة	المجموع الكلي	التحصيل الدراسي	المرفقات
س									CV
ص									
ف									
غ									
ع									

- ٤- ترى مؤسسة النور الجامعة/ بعثة نراقب ان حماية العملية الانتخابية وإعادة ثقة المواطن هي مسؤولية تضامنية بين جميع أصحاب المصلحة. وخلق جو من التفاعل واللقاءات الموضوعية بهدف التصحيح. ان الاندماج والتفاعل بين مجلس المفوضين الحالي وشركاء العملية الانتخابية يجب ان يكون سريعا وبشكل دوري.



التقرير ١٤

أعادة تشكيل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات



## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

### متابعة إعادة تشكيل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات

من خلال المتابعة التي تقوم بها مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib وجمع المعلومات وتحليلها، ولقاء مع عدد من أصحاب المصلحة الانتخابية في المحافظات الثمانية مع التشاور مع خبراء العملية الانتخابية العراقيين فان مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب قد سجلت النقاط التالية :-

#### ١ - أهمية إعادة هيكلة المفوضية

١-١ لاحظت مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib اهتمام ومتابعة المواطنين وأصحاب المصلحة الانتخابية للخطوات التي يقوم بها مجلس المفوضين لإعادة هيكلة المفوضية. واتفقهم بان هذه الخطوة هي حجر الأساس لإعادة الثقة بالعملية الانتخابية، وانها مسؤولية كبيرة وتاريخية تقع على عاتق المجلس الحالي والتي تتطلب معرفة ووعي ومهارة في التعامل مع هذه المسؤولية.

٢-١ نراقب مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib بقلق كبير الهجوم الإعلامي من قبل بعض المؤسسات الإعلامية وشركاء العملية الانتخابية بدون تقديم ادلة بل معتمدة على تسريبات لا يعرف مدى صحتها، الا ان تبنيها كحقائق تجعل الرؤية ضبابية عند المواطن والتي نخشى ان تتحول الى قناعات من الصعب تغييرها في المستقبل، وعلى مجلس المفوضين ان تكون لديه قناعات وادلة كاملة على أي خطوة يتخذها وقرار يقره بحيث يكون قادر بالدفاع عنه بالأدلة التي لا تسمح التأويل.

٣-١ تود مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib لفت انتباه المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بمراقبة الجو العام الانتخابي وتوضيح أي شبهة تثار، والاستمرار بإصدار رسالتها الأسبوعية وتكون اكثر تفصيلا.

٤-١ اطلعت مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب Noorakib على مخاوف من بعض مكونات المجتمع العراقي من الية إعادة المفوضية من خلال اعتمادها على بعض التسريبات، وقد اثار قلقهم مما دفعهم للتواصل المباشر مع الأمم المتحدة ونقل تلك المخاوف، وهنا لابد للمفوضية مع مراعاتها الاطار القانوني والتنظيمي للمفوضية بمهنية وموضوعية، عليها التعامل مع التنوع المكونات للمجتمع العراقي دون المساس بالاستقلالية والتدخل الحزبي والقبول بالضغوطات.

#### ٢ - الصلاحية الممنوحة لمجلس المفوضين

١-٢ ان الصلاحية الممنوحة لمجلس المفوضين لإعادة تشكيل المفوضية حسب قانون المفوضية<sup>٣</sup> المادة ٢٥ . والتي وضعت شروط شفافة ومعلنة للتنافس على المناصب والتي تأتي منسجمة مع المادة (٢٣) التي تنص (تتولى المفوضية العليا المستقلة للانتخابات تعيين منسوبيها كافة وفقاً لقانون الخدمة المدنية رقم ( ٢٤ ) لسنة

<sup>٣</sup> قانون رقم ٣١ لسنة ٢٠١٩

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

١٩٦٠ وقانون الملاك رقم ( ٢٥ ) لسنة ١٩٦٠ والتعليقات النافذة بهذا الشأن وتعديلاته أو أي قانون يحل محله) وهذا سيعطي مجلس المفوضين حرية في اختيار الأشخاص المناسبين، خاصة وان المادة (٥) الفقرة ( ٢ ) من قانون الملاك تنص على (( يجوز ان يعين او ان يشغل موظف بوظيفة اعلى من وظيفته بدرجة واحدة من درجته اذا ثبت كفاءته .... الخ )) والذي على مجلس المفوضية التقييد بذلك.

٢-٢ تابعت مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب الشروط التي وضعها مجلس المفوضين من اجل التقديم لشغل المناصب التي نتجت حسب المادة (٢٥) من قانون المفوضية<sup>٤</sup> "ويعفى رؤساء الاقسام ومدراء الشعب الحاليون من مناصبهم"، بشكل واضح وغير قابل للتأويل. وعلى هذا الأساس تم تقديم ( ٨٤٧ ) استمارة، وتم اخبار بعثة نراقب بان مجلس المفوضين قام باستبعاد عدد من المتقدمين ممن لديهم عقوبة إدارية وهذا لم ينص في التعليقات والشروط المعلنة، رغم ان بعض العقوبات الإدارية بسيطة او مر فترة طويلة عليها او حصل على كتاب شكر بعدها، بل ان بعض هذه العقوبات قد تكون نتجت نتيجة صراعات حزبية او لدفع بعض الأشخاص عن المناصب في ذلك الوقت، خاصة وان اقسام المفوضية السابقة وبسبب التركيز على الحدث الانتخابيات تعاني من عدم تنظيم اداري جيد بحيث لم يتم ابلاغ الشخص المعاقب بعقوبته، وان بعض ملفات الموظفين في المحافظات تختلف عن الملفات الموجودة في المكتب الوطني. ان هذه الخطوة استبعدت الكثير من الكفاءة ومن اشخاص لديهم وقت طويل في المفوضية.

### ٣ التحديات

١-٣ الإسراع في الحكم على نتائج المفوضية من قبل أصحاب المصلحة الانتخابية بناء على تسريبات لا يمكن اليقين بصحتها، مع اطلاق التصريحات الإعلامية وقيام المؤسسات الإعلامية باللقاء بأشخاص ليس ذو خبرة بالشأن الانتخابي يخلق جو عام ضد المفوضية والعملية الانتخابية، لذا على المفوضية ان تستعد لخوض معركتها الإعلامية الأولى بمهنية واحترافية عالية وهذه مسؤولية جديدة تقع على عاتقهم.

٢-٣ ان عملية مراعاة التنوع في المجتمع مع الحفاظ على الاستقلالية وعدم التدخل الحزبي والحفاظ على المعايير الدولية لتشكيل الجهات المسؤولة عن اجراء الانتخابات، هي مسؤولية جديدة كبيرة.

### ٤ مؤسسة النور الجامعة/ بعثة نراقب Noorakib

١-٤ على مؤسسة النور الجامعة / بعثة نراقب الاستمرار في المراقبة على الأمد الطويل، ومتابعة نتائج تشكيل المفوضية وفق المعايير والشروط التي وضعها مجلس المفوضين الحالي، واعداد تقرير تفصيلي عن ذلك.



## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

### ٥ خطوات في إعادة تشكيل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات

- ١-٥ قام مجلس النواب العراقي في جلسته رقم ٢١ بتاريخ ٥ كانون الأول ٢٠١٩ بتشريع قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٩.
- ٢-٥ تم اصدار قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٩ في جريدة الوقائع العراقية بالعدد ٤٥٦٩ بتاريخ ٣٠ كانون الأول ٢٠١٩
- ٣-٥ بتاريخ ٢٣ / ١٢ / ٢٠١٩ تمت اجراء قرعة اختيار مجلس المفوضين الجديد من القضاة والمستشارين (باستثناء إقليم كردستان) وبحضور ممثلين عن الأمم المتحدة وغياب المجتمع المدني المحلي.
- ٤-٥ بتاريخ ٢٩ / ١٢ / ٢٠١٩ تمت اجراء قرعة اختيار ممثلي إقليم كردستان من القضاة والمستشارين.
- ٥-٥ بتاريخ ٢٩ / ١٢ / ٢٠١٩ تم تبديل السيدة انعام ياسين محمد بالسيدة أحلام عدنان الجابري حسب كتاب مجلس الدولة رقم ٤٦٣٤ المؤرخ بتاريخ ٢٩ / ١٢ / ٢٠١٩ والذي يتضمن بان السيدة أحلام ياسين ستحال على التقاعد بتاريخ ٣١ / ١٢ / ٢٠١٩ بعد اصدار قانون التقاعد الجديد.<sup>٥</sup>
- ٦-٥ بتاريخ تم اعفاء جميع المدراء ومعاونيهم ورؤساء الأقسام ومسؤولي الشعب<sup>٦</sup>، وتشكيل لجان لإدارة المكاتب لحين اختيار شخصيات جديدة.
- ٧-٥ بتاريخ ٦ / كانون الثاني / ٢٠٢٠ صدور المرسوم الجمهوري رقم (١) بتعيين القضاة والمستشارين في مجلس المفوضين.
- ٨-٥ بتاريخ ١٣ / كانون الثاني / ٢٠٢٠ عقد مجلس المفوضين الجديد اول اجتماعاته وتم انتخاب السيد جليل عدنان خلف رئيسا والسيد عمر احمد محمد نائبا للرئيس والدكتورة أحلام الجابري رئيسا لإدارة العمليات والسيد فتاح محمد حسين مقررًا للمجلس.
- ٩-٥ منذ شهر شباط ٢٠٢٠ مجلس المفوضين يقسم المحافظات على أعضاء المجلس ويبدون بزيارة رسمية لمكاتب المحافظات.
- ١٠-٥ مجلس المفوضين يقوم بزيارات واجتماعات رسمية وغير رسمية مع مختلف الجهات الدولية ( الأمم المتحدة، سفراء بعض الدول الأجنبية، الشركة الكورية) والجهات المحلية (رئيس مجلس الوزراء ، رئيس مجلس القضاء)
- ١١-٥ مجلس المفوضين يعمل على انهاء مسالة المتعاقدين وتحويلهم على ملاك المفوضية.
- ١٢-٥ بتاريخ ٥ / ٢ / ٢٠٢٠ مجلس المفوضين يقرر تشكيل لجنة رباعية من السادة المفوضين القضاة والمستشارين، لاختيار الادارات الوسطى وفق معايير الكفاءة والخبرة والنزاهة والاستقلالية. وهذه المناصب هي :-

<sup>٥</sup> قانون التقاعد رقم ٢٦ لسنة ٢٠١٩ ، (التعديل الاول لقانون رقم ٩ لسنة ٢٠١٤) والصادر بجريدة الوقائع العراقية العدد ٤٥٦٦ بتاريخ ٩ كانون الأول ٢٠١٩  
<sup>٦</sup> حسب قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٩

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

- المناصب التي بدرجة مدير دائرة
  - مدير مكتب المحافظة (مدير مكتب).
  - مدير الدائرة المالية والادارية (مدير دائرة).
  - مدير دائرة الاعلام والاتصال الجماهيري (مدير دائرة).
  - مدير الدائرة القانونية (مدير دائرة).
  - مدير دائرة العمليات وتكنولوجيا المعلومات (مدير دائرة).
- مسؤول شعبة المناصب بدرجة مدير قسم او مس ول شعبة
  - مسؤول شعبة دوائر المكتب الوطني (مدير قسم او مسؤول شعبة).
  - مسؤول شعبة في مكاتب المحافظات الانتخابية (مدير قسم او مسؤول شعبة).
- ١٣-٥ بتاريخ ٢٠٢٠ / ٢ / ٥ مجلس المفوضية يقوم بمفاتيحة مؤسسات الدولة المستقلة التي حددها مجلس المفوضين بقرار رقم (٣) للمحضر الاعتيادي (٥) المؤرخ في ٢٠٢٠ / ٢ / ٥ لملء استمارة التقديم على منصب مدير عام في المفوضية لمن يرغب على تسنم المنصب. وهي :-
  - المناصب التي بدرجة مدير عام (المدراء العامون)
    - الامين العام (مدير عام).
    - مدير عام دائرة الاحزاب والتنظيمات السياسية (مدير عام).
    - معاون رئيس الادارة الانتخابية للشؤون الفنية (مدير عام).
    - معاون رئيس الادارة الانتخابية للشؤون الادارية والمالية (مدير عام).
- ١٤-٥ يوم الاحد الموافق ٢٠٢٠ / ٣ / ١ نهاية الدوام الرسمي . هو اخر موعد لاستلام قوائم المرشحين. حيث تم استلام (٨٤٧) استمارة ترشيح.
- ١٥-٥ احتساب الدرجات للمتقدمين وفق الالية التالية: -
  - درجات تعتمد على التحصيل الدراسي.
  - درجات تخص تطابق الاختصاص مع المنصب.
  - درجات تخص الخدمة داخل المفوضية.
  - درجات تعكس تقييم مكتب المحافظة.
  - درجات تخص المقابلة الشخصية للمتقدم توضع من قبل اللجنة.

متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

توزيع الدرجات للمتقدمين

المجموع الكلي	درجة المقابلة	مجموع الدرجات قبل المقابلة	رأي الرئيس المباشر	الخبرة	التخصص	التحصيل الدراسي
٥٠ درجة	١٥ درجة	٣٥ درجة	٥ درجات	١٠ درجات	١٠ درجات	١٠ درجات
	كحد اقصى ١٥ درجة فقط	الحد الاقصى ٣٥ درجة	٥ درجات (امتياز او جيد جداً) ٣ درجات (جيد او متوسط) صفر (ضعيف)	درجة واحدة لكل سنة ١٠ درجات كحد اقصى	مطابق ١٠ درجات مقارب ٥ درجات غير مطابق صفر	الدكتوراه ١٠ درجات ماجستير ٨ درجات بكلوريوس ٦ درجات دبلوم ٤ درجات
- درجة المقابلة / اللجنة من أربعة اشخاص كل عضو يعطي درجة من ١٥ وتجمع درجات اللجنة يؤخذ معدلها وتحسب درجة المقابلة نسبة درجة المقابلة للجنة هي ٣٠% من درجة النجاح.						

١٦-٥ مجلس المفوضين يبدأ بالمقابلات وبالشكل التالي:-

- بتاريخ ١٠/٣/٢٠٢٠ بصورة مباشرة تمت مقابلة المتقدمين في المكتب الوطني على مناصب مكاتب المحافظات الانتخابية (الانبار، بابل، ديالى، صلاح الدين).
- بتاريخ ١١ / ٣ / ٢٠٢٠ بصورة مباشرة تمت مقابلة المتقدمين في المكتب الوطني على مناصب مكاتب المحافظات الانتخابية (واسط، اربيل، ذي قار).
- بتاريخ ١٢ / ٣ / ٢٠٢٠ بصورة مباشرة تمت مقابلة المتقدمين في المكتب الوطني على مناصب مكتب محافظة كركوك.
- بتاريخ ٢٢/٤/٢٠٢٠ بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب المكاتب الانتخابية (القادسية، المثنى، البصرة)،
- بتاريخ (٢٣/٤/٢٠٢٠) بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب المكاتب الانتخابية (النجف، ميسان).
- بتاريخ (٢٨/٤/٢٠٢٠) بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب مكتب انتخابات نينوى بواسطة خدمة الانترنت.

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

- بتاريخ (٢٩/٤/٢٠٢٠) بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب المكاتب الانتخابية (دهوك، بغداد/الكرخ)
- بتاريخ ٤ /٥/ ٢٠٢٠ بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب المكاتب الانتخابية (سليمانية، كربلاء).
- بتاريخ (٥/٥/٢٠٢٠) بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب مكتب انتخابات بغداد/الرصافة.
- بتاريخ ٥ /٥/ ٢٠٢٠ بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب المكاتب الانتخابية الذين تم تأجيل موعد مقابلتهم من مختلف مكاتب المحافظات نظراً لظروفهم والتي حالت بينهم وبين حضورهم للمقابلة في موعدها.
- بتاريخ ٥ /٥/ ٢٠٢٠ بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب هيئة اقليم كردستان.
- بتاريخ (٦/٥/٢٠٢٠) بصورة غير مباشر ( باستخدام مواقع التواصل الاجتماعي عبر الانترنت- بسبب فايروس كورونا) تمت مقابلة جميع المرشحين على مناصب دائرة الاحزاب والتنظيمات السياسية.
- بتاريخ ٦ /٥/ ٢٠٢٠ تم مقابلة المرشحين على مناصب الامانة العامة لمجلس المفوضين بشكل مباشر في المكتب الوطني كون انهم موظفين في ذات المكان.
- بتاريخ ١١ /٥/ ٢٠٢٠ بصورة مباشرة تمت مقابلة المرشحين على دوائر المكتب الوطني (مناصب (الدائرة الادارية والمالية، قسم التدريب والتطوير، قسم الرقابة والتدقيق، دائرة الاعلام والاتصال الجماهيري، قسم الجودة))
- بتاريخ ١٢ /٥/ ٢٠٢٠ بصورة مباشرة تمت مقابلة المرشحين على دوائر المكتب الوطني مناصب (الدائرة القانونية، دائرة العمليات وتكنولوجيا المعلومات، قسم الامن، مكتب رئيس الادارة الانتخابية، العقود والمناقصات).
- بتاريخ (٢٠/٥/٢٠٢٠) عقدت جلسة مجلس المفوضين لغرض الاطلاع على النتائج واتخاذ القرارات اللازمة، لذا تم توزيع محاضر اللجنة على جميع اعضاء مجلس المفوضين المحترمين قبل موعد الجلسة بيومين ليتسنى لهم الاطلاع عليها.
- ١٧-٥ مجلس المفوضين يصدر رسالة أسبوعية (كل يوم خميس) منذ تاريخ ٢٨ شباط ٢٠٢٠ وهي مستمرة.
- ١٨-٥ بتاريخ ٣١ أيار ٢٠٢٠ وجهت ستة كتل نيابية، مطالبات الى الرئاسات الثلاث في العراق للتدخل لوقف ما وصفته بـ "الخروقات الدستورية" في اختيار مدراء مفوضية الانتخابات في المحافظات وكردستان، محذرة من عزوف المواطنين أكثر عن المشاركة في الانتخابات المقبلة. والكتل هي (كتلة التغيير النيابية،

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

كتلة الاتحاد الاسلامي الكردستاني، كتلة الجماعة الإسلامية الكردستانية، كتلة المستقبل النيابية، الكتلة المستقلة النيابية، والنائب عن محافظة السليمانية يسرى رجب) حيث وردت العديد من المخالفات القانونية و التدخل الحزبي الواضح، و عدم اتباع المعايير الواجب مراعاتها وخاصة الاستقلالية والكفاءة والنزاهة والحيادية، بالإضافة الى اتاحة وحماية مبدأ تكافؤ الفرص.

١٩-٥ في نهاية شهر أيار اعترض المكون التركماني حول اختيار مكتب المفوضية في كركوك، وأشار الى وجود تدخل حزبي في عملية الاختيار.

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

لمحة عن مؤسسة النور الجامعة ومشروع نراقب

### مؤسسة النور الجامعة

مؤسسة النور الجامعة NUF منظمة غير حكومية ، محلية ، مستقلة ، طوعية ، لها الصفة المعنوية في العراق تأسست في محافظة ديالى ، ١٠ حزيران ٢٠٠٣ وتعمل على المستوى الوطني تهدف إلى بناء وتطوير قدرات مؤسسات الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والهيئات المستقلة والقيادات المجتمعية والمواطن في :

- ❖ برامج تعزيز الحكم الرشيد . (( بناء حكومات محلية تتبنى سياسة الحكم الرشيد ))
- ❖ برامج تعزيز الشفافية والمساءلة- مكافحة الفساد الإداري والمالي. (( بناء إرادة شعبية وسياسية لمواجهة الفساد ))
- ❖ استقرار المناطق القلقة والمحرة (( مناطق امنة ومستقرة ومستدامة ))

### مشروع نراقب Noorakib

نراقب مشروع تطلقه مؤسسة النور الجامعة بدعم من المعهد الديمقراطي الوطني NDI في ثماني محافظات: الأنبار ، بغداد البصرة ، ديالى ، كركوك ، النجف ، نينوى ، صلاح الدين. يهدف الى تعزيز ثقة المواطن بالعملية الانتخابية من خلال المراقبة طويلة الامد للعملية الانتخابية حيث يهدف الى :-

#### ١- تحليل الإطار القانوني للعملية الانتخابية

تعزيز قدرة المجتمع المدني على الإسهام الفعال في عملية إصلاح الإطار القانوني.

#### ٢- مراقبة على المدى الطويل

تعزيز شفافية ونزاهة العملية الانتخابية من خلال الإشراف الفعال على العملية السابقة للانتخابات.

#### ٣- مراقبة عملية إصلاح المسار الانتخابي

تعزيز ثقة الجمهور في العملية الانتخابية من خلال ضمان الالتزام بعملية إصلاح مسؤولة.

#### ٤- الانتخابات المفتوحة بارومتر البيانات

بناء قدرات المجتمع المدني لرصد الجوانب التكنولوجية للعملية الانتخابية بفعالية.

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

ان بعثة مؤسسة النور الجامعة ( باسم فريق نراقب Noorakib ) التي انطلقت لمراقبة طويلة الأمد لمراقبة العملية الانتخابية من ١٥ اذار ٢٠١٩ ومستمرة لحين اجراء الانتخابات وإعلان وتصديق النتائج. والمكونة في الوقت الحالي من ( ٤٧ ) عضو موزعين في ٨ محافظات ( وضعت مؤسسة النور معايير محددة لاختيار المحافظات الثمانية منها الأهمية الاقتصادية والسياسية والدينية، التنوع الديني والقومي، وجود الأقليات والنازحين داخلياً، المناطق المتنازع عليها، الكثافة السكانية، الحساسية السياسية والأمنية فيها، الاحداث الانتخابية السابقة على ضوء تلك المعايير تم اختيار المحافظات الثمانية التي يمكن ان تعطي صورة واضحة عن باقي المحافظات. حيث تم تدريب الفريق بواسطة المعهد الوطني الديمقراطي على محاور متعددة في المراقبة وخصوصا المراقبة على المدى الطويل، واستطاعت بعثة نراقب بإصدار عدة تقارير حول الفعاليات الانتخابية منذ ذلك الوقت<sup>٧</sup>. وهي مستمرة في عملية المراقبة طويلة الأمد. وفي هذا التقرير الثالث عشر تقدم رؤية عامة عن البيئة القانونية وأصحاب المصلحة الانتخابية خلال الفترة من ١ كانون الأول ٢٠١٩ لغاية ٢٨ أيار ٢٠٢٠.

	انبار	بغداد	بصرة	ديالى	كركوك	نجف	نينوى	صلاح الدين
منسقي المحافظات ( 8 اشخاص )								
المشرفين الميدانيين ( 8 اشخاص )								
المراقبين على المدى الطويل ( 26 اشخاص )								

## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

### الإجازات التي حققه مشروع نراقب

١. اعداد دراسة تحليلية ( تحليل الاطار القانوني للعملية الانتخابية – انتخابات مجالس المحافظات) مع ملخص لها. <http://noorakib.com/fullST.html> و <http://noorakib.com/partST.html>
٢. التقرير الأول / مراقبة تحديث سجل الناخبين/ للفترة من ٢٥ اذار لغاية ١١ ايار ٢٠١٩ / أيار ٢٠١٩ <http://noorakib.com/report1.html>
٣. التقرير الثاني / للفترة من ١٢ ايار لغاية ١٩ ايار ٢٠١٩/مراقبة عرض سجل الناخبين الابتدائي/ أيار ٢٠١٩ <http://noorakib.com/report2.html>
٤. التقرير الثالث / للفترة من ٢٥ اذار لغاية ٢٥ حزيران ٢٠١٩/ مراقبة وضع الاقليات والنازحين في المناطق المحررة واقليم كردستان / حزيران ٢٠١٩ <http://noorakib.com/report3.html>
٥. تقرير حول (تنقيف الناخبين ) . <http://noorakib.com/report4.html>
٦. التقرير الرابع / مراقبة حملات التنقيف الانتخابي / للفترة من ٢٥ اذار لغاية ١٠ تموز ٢٠١٩ / تموز ٢٠١٩ <http://noorakib.com/report4.html>
٧. التقرير الخامس (١-٥) / مراقبة عملية اصلاح المسار الانتخابي من خلال تقارير مؤسسات المجتمع المدني المحلية والدولية <http://noorakib.com/reportars1.html>
  - ❖ التقرير الثاني (٢-٥) / تحليل خمس توصيات من التوصيات المختارة <http://noorakib.com/reportars2.html>
  - ❖ التقرير الثالث (٣-٥) / تحليل ثمانية توصيات من التوصيات المختارة و <http://noorakib.com/reportars3.html>
  - ❖ التقرير الرابع (٤-٥) / تحليل سبعة توصيات من التوصيات المختارة <http://noorakib.com/reportars1.html>
  - ❖ التقرير الخامس (٥-٥) / تحليل خمس توصيات من التوصيات المختارة <http://noorakib.com/reportars5.html>
٨. التقرير السادس / (مراقبة تسجيل الكيانات السياسية). <http://noorakib.com/legal.html>
٩. التقرير السابع / للفترة من ٥ تشرين الاول ٢٠١٩ لغاية ١٧ تشرين الثاني ٢٠١٩ /مراقبة تسجيل التحالفات وتقديم قوائم المرشحين لانتخابات مجالس المحافظات ٢٠٢٠ / تشرين الثاني ٢٠١٩ <http://noorakib.com/legal.html>
١٠. التقرير الثامن /متابعة اصلاح الإطار القانوني الانتخابي / تقرير متابعة اصلاح الاطار القانوني للانتخابات – قانون انتخابات مجلس النواب العراقي <http://noorakib.com/report8.html>
١١. التقرير التاسع / مراقبة طويلة الأمد للعملية الانتخابية /تقرير متابعة عمل اللجنة المشكلة لفحص سجل ناخبي كركوك / كانون الأول ٢٠١٩ <http://noorakib.com/report9.html>



## متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

١٢. التقرير العاشر / متابعة اصلاح الإطار القانوني الانتخابي / تقرير- تشريع قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات وتشكيل مجلس المفوضين / كانون الثاني ٢٠٢٠  
<http://noorakib.com/report31.html>
١٣. تقرير الحادي عشر /متابعة اصلاح الإطار القانوني الانتخابي / تقرير- تشريع قانون انتخابات مجلس النواب العراقي / كانون الثاني ٢٠٢٠
١٤. تقرير الثاني عشر / متابعة اصلاح الإطار القانوني للبيئة الانتخابية / تشريع تعديل قانون المحكمة الاتحادية/ نيسان ٢٠٢٠
١٥. التقرير الثالث عشر / أيار ٢٠٢٠ / حول البيئة الانتخابية للفترة من ١ كانون الثاني ٢٠٢٠ لغاية ٢٨ أيار ٢٠٢٠
١٦. اطلقت مؤسسة النور الجامعة لأول مرة في العراق من متابعة البيانات الانتخابية المفتوحة حيث اطلقت البايومتري الخاص لقياس البيانات الانتخابية المفتوحة خاصة بالعراق وفق المعايير الدولية.  
<http://noorakib.com/bioA.html>

متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's

متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHEC's



مؤسسة النور الجامعة

مشروع نراقب

حزيران ٢٠٢٠

# متابعة إعادة هيكلة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات IHECs

## تقرير رقم ١٤

سلسلة تقارير تصدر عن  
مؤسسة نور الجامعة /  
بعثة نراقب

لتعزيز ثقة المواطن بالعملية  
الانتخابية

حزيران ٢٠٢٠

